

Debate - Ley de Financiamiento Universitario - Marzo de 2026



Sueldos prom. 2026



Caída salarios prom.
anual UUNN según
proyecto del Gobierno

Presupuesto UUNN



Caída proyectada
presupuesto UUNN
2026 vs. 2023

Ajuste en UUNN



Pérdida presupuestaria
a valores constantes
2024-2026

Sueldos UUNN



Pérdida real de los
salarios en UUNN
desde nov-23 a feb-26

- Las UUNN perderán 6,43 billones de pesos en tres años con la política del gobierno hacia el sector. Los trabajadores en UUNN aportarán 5,6 billones de ese total.
- La propuesta del gobierno supone un recorte muy marginal, en torno al 5%, de las pérdidas presupuestarias (-36,3%) y salariales (-35,8%) en UUNN hasta el momento.
- De prosperar la iniciativa del gobierno, al subestimar la inflación y demorar los incrementos nominales, los salarios en UUNN continuarán cayendo un 8% en el promedio anual, mientras propone actualizaciones erráticas en diversos ítems no salariales.
- La política del gobierno conduce el financiamiento universitario a mínimos sólo alcanzados en 1976, 1977 y 1982, reduciendo a la mitad el presupuesto respecto de sus máximos de una década atrás.

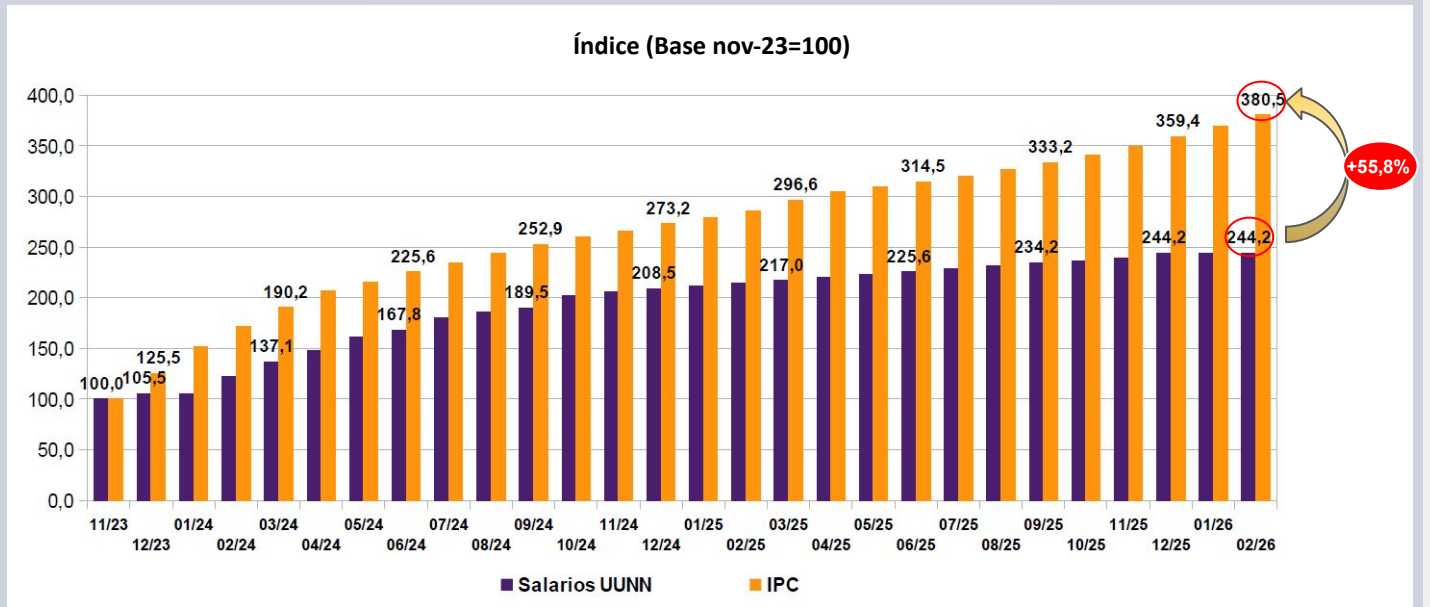
Análisis del proyecto modificación de la Ley de Financiamiento Universitario

- La sanción de la **Ley 27.795** de Financiamiento Universitario se propuso como instrumento para revertir el inusitado ajuste sufrido por la Educación Superior en nuestro país. Promulgada y **suspendida**, ha quedado sin efecto en su articulado. El Ejecutivo envió al Congreso el Mensaje N° 10-2026 por el que propone una serie de modificaciones a la norma suspendida.
- El eje del proyecto de reforma propone una evolución de la política de **salarios** (que constituye el **88% del financiamiento total** del sector). Se proponen tres actualizaciones con base dic-25 en **marzo, julio y septiembre** del **4,13%**. Al ser aumentos de base fija (no acumulativos) el segundo y tercer aumento suponen incrementos menores (3,97% y 3,81% respectivamente).
- La pauta propuesta se basa en proyecciones de **inflación** extremadamente **poco realistas** y aún así dejarían los **salarios de dic-26 un 1,7% real por debajo de los valores de dic-25**. En el acumulado anual los trabajadores en UUNN **perderían un 8,1% real**. Mientras el proyecto trabaja con una inflación promedio anual del 14,3%, la inflación promedio anual de los últimos 12 meses alcanza el 36,5% y la interanual el 33,1%.
- El artículo 5 de la Ley vigente (no aplicada) implicaba volver a situar los salarios en el nivel que tenían en **nov-23**. Los salarios desde ese momento **cayeron un 35,8% real a feb-26**. Esto supone que para volver a nov-23 las remuneraciones deberían aumentar un **55,8%**. La modificación propuesta implica un alza respecto de feb-26 de apenas el **3,6% a dic-26**.
- La **masa salarial** total del sistema UUNN cayó un **22,1%** en **2024**, un **4,3%** en **2025** y proyecta una caída del **14,3%** en **2026**. La pérdida punta a punta, en caso de no modificarse el crédito salarial, es del **36,1%**, lo que implica que la política del gobierno le quitó **5,6 billones de pesos en salarios** de los trabajadores universitarios y **6,4 billones en total a las UUNN** en estos tres años. Volver a 2023 implicaría aumentar la partida de financiamiento en **2,8 billones de pesos (2,4 billones para sueldos docentes y no docentes)**.
- En su artículo 2 el proyecto de modificación propone remitir la actualización de las partidas de las actividades 14, 15 y 16 del Programa 26 (Gastos de Financiamiento universitario, Hospitales y Fortalecimiento de la CyT en Universidades) a un umbral de **inflación promedio anual del 14,3%**. Ese umbral ya se encuentra claramente rebasado. A feb-26 la inflación promedio anual se ubica en el **36,5%**. La inflación a diciembre podría ubicarse en el 14,3% solo en la medida en que la inflación mensual se ubique por debajo del 1% desde mayo en adelante, con mínimos en dic-26 del 0,6%. Aún así la inflación promedio anual se situaría en el **26,5%**. El **REM BCRA** de mar-26 situó la pauta inflacionaria ligeramente por sobre ese rango (**29,5%**).
- En su artículo 3 el proyecto incluye una actualización exclusiva para el funcionamiento del sistema de salud universitario, por **80.072 millones de pesos**. La **actividad 15 "Hospitales universitarios"** es la **única que creció** consistentemente desde 2023, con un crecimiento real del **35,7%** en **2024** y del **7,9%** en **2025**. Para **2026** cuenta con un crédito presupuestario que supone una **caída del 4,5% real**, pero en el trienio todavía se encuentra **39,8%** por sobre el nivel de 2023. Si se incluyeran los fondos previstos en la propuesta de modificación la actividad 15 subiría un **62,4%** vs. **2025** y un **137,7%** desde **2023**, lo cual vuelve a esta evolución una excepción en el actual contexto de política presupuestaria universitaria.
- El **financiamiento total** del sistema universitario (**Programa 26**) cayó un **21,8%** en **2024** y un **5,4%** en **2025** en términos reales. Con el crédito actual el Programa 26 caería un **13,8%** en **2026**, totalizando un descenso del **36,3%**. Con la modificación propuesta su crédito subiría un **6,7%** contra el crédito vigente, pero todavía tendría una **caída real del 8,0% vs. 2025**, deteriorándose **32,0 puntos** desde **2023**.
- Con esta política en **3 años** las **universidades perderán 6,43 billones de pesos**. El proyecto propuesto tan solo les **devuelve 0,33 billones de pesos**. De ese total los trabajadores aportaron **5,62 billones de pesos**, recortando la pérdida con esta reforma en tan solo **0,24 billones de pesos**.

Salarios en UUNN

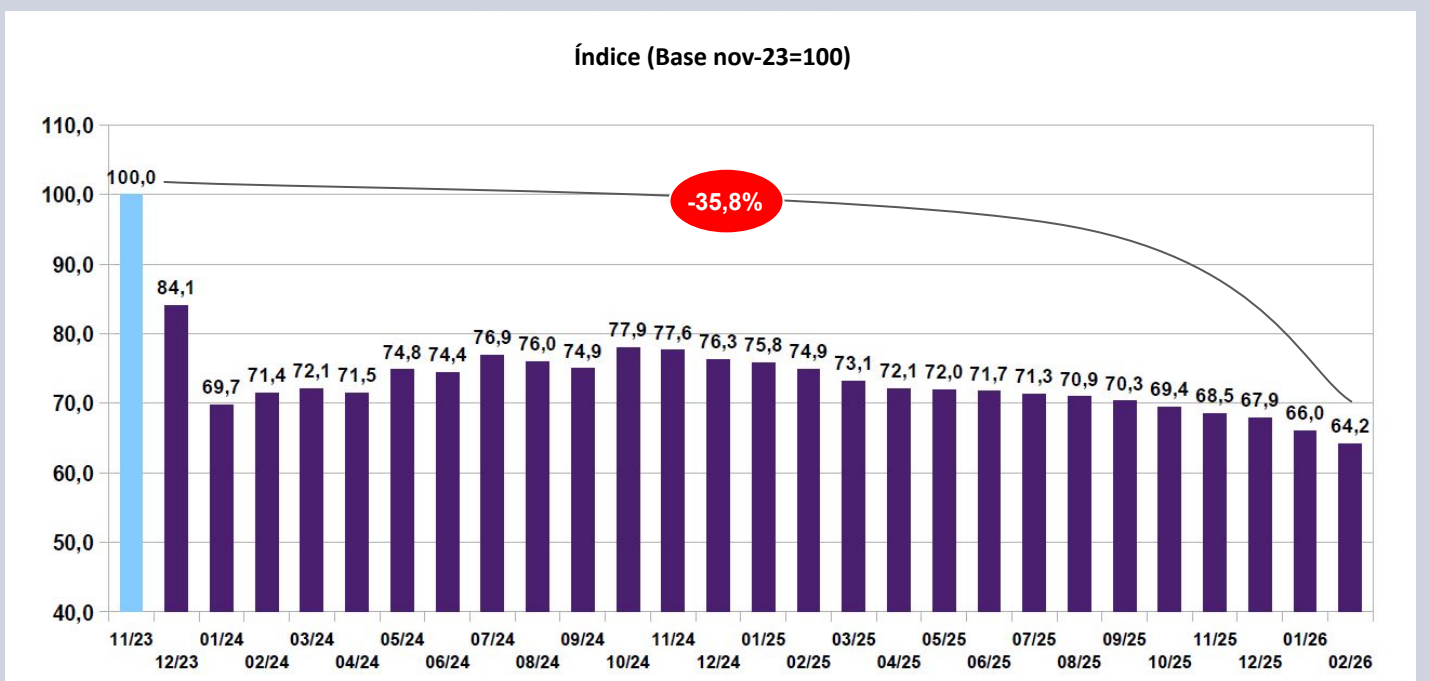
Los precios medidos por el **IPC-INDEC** se incrementaron desde **nov-23** un **280,5%**, en tanto los **salarios** de los trabajadores docentes, investigadores y no docentes en **UUNN** lo hicieron un **144,2%**. Para volver a tener el salario real de nov-23 los salarios en UUNN deberían incrementarse un **55,8%**. **Los salarios llevan dieciséis meses de caída consecutiva.**

Gráfico 1. Evolución salarios en Universidades Nacionales vs. IPC-INDEC (nov-23 a feb-26)



Los salarios reales de **docentes e investigadores en Universidades Nacionales**, continuaron cayendo en **feb-26** por **decimosexto mes** consecutivo, al deteriorarse un **2,8%** real. De esta manera declinan **35,8 puntos** contra **nov-23**. Se encuentran en un mínimo en la serie histórica de las últimas dos décadas.

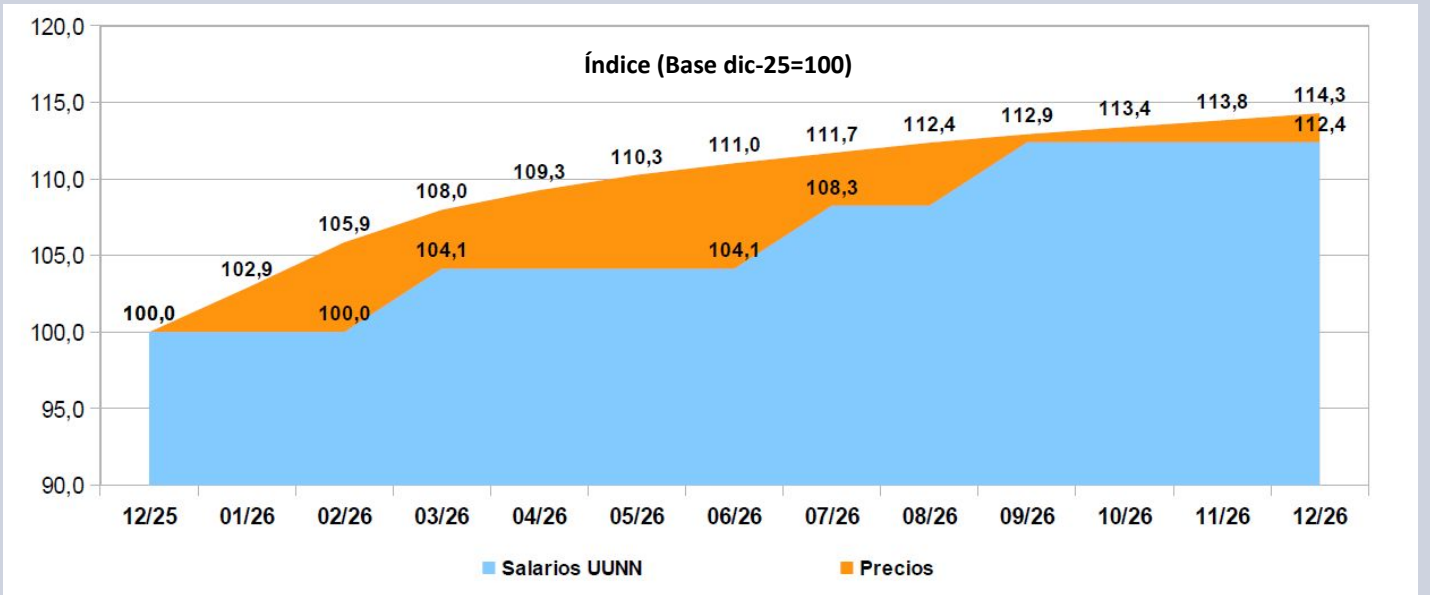
Gráfico 2. Salarios reales en Universidades Nacionales (2023-2026)



Salarios en UUNN

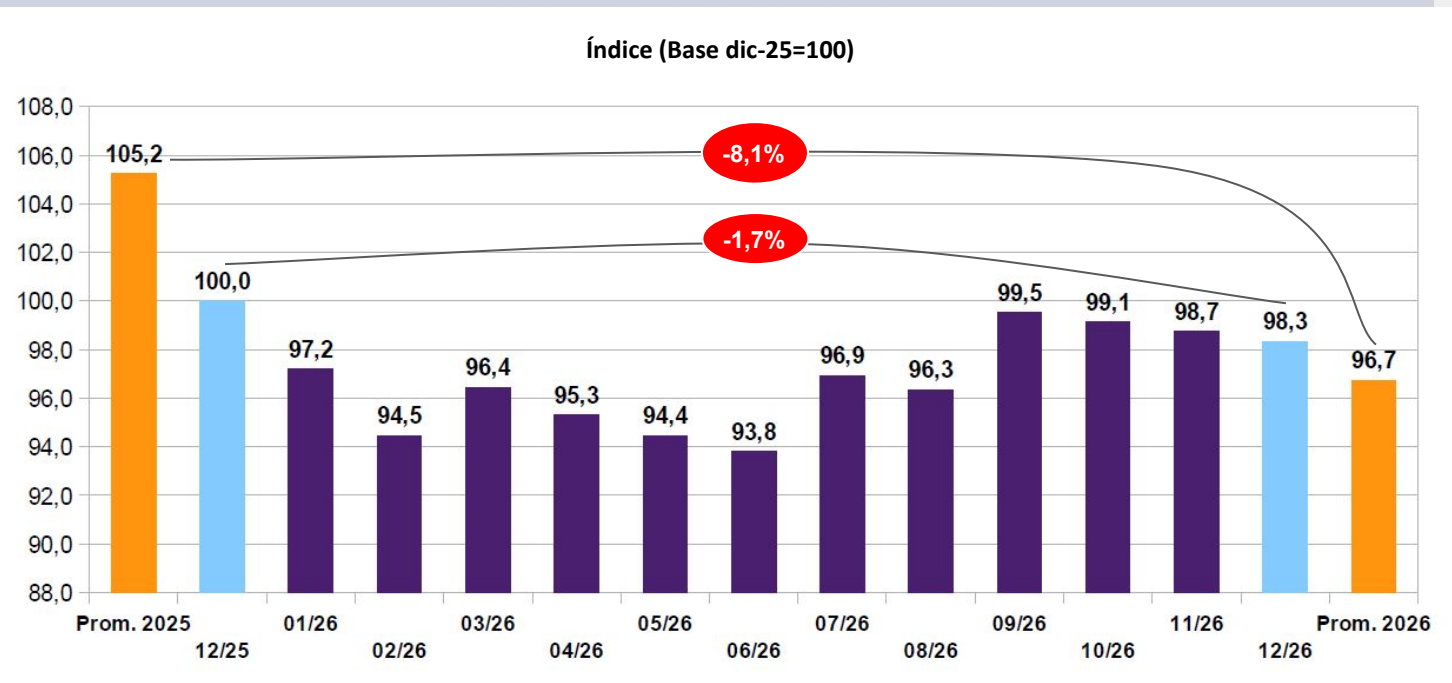
El proyecto presentado plantea una dinámica de **incrementos salariales con rezago**, en relación con una **inflación** que, a la vez, se **subestima notoriamente**. Con aumentos de base fija en **mar-26, jul-26 y sep-26** los trabajadores en UUNN sufrirán una pérdida mayor durante el primer semestre

Gráfico 3. Proyección de evolución nominal salarios UUNN y precios (dic-25 a dic-26)



Desde la asunción del nuevo gobierno la variación del **índice de precios al consumidor** alcanzó un **269,8%**. En el mismo período las remuneraciones de los trabajadores del **SINEP** se incrementaron nominalmente un **164,1%**, los salarios de los docentes e investigadores en **Universidades** lo hicieron un **144,2%**. El mayor retraso en la medición punta a punta en el período considerado lo presentan los distintos agrupamientos del **CONICET, CIC, CPA y Becas**, que se han incrementado un **131,7%**. De esta manera los diversos agrupamientos **pierden entre 116 y 149 puntos base** respecto de **nov-23**.

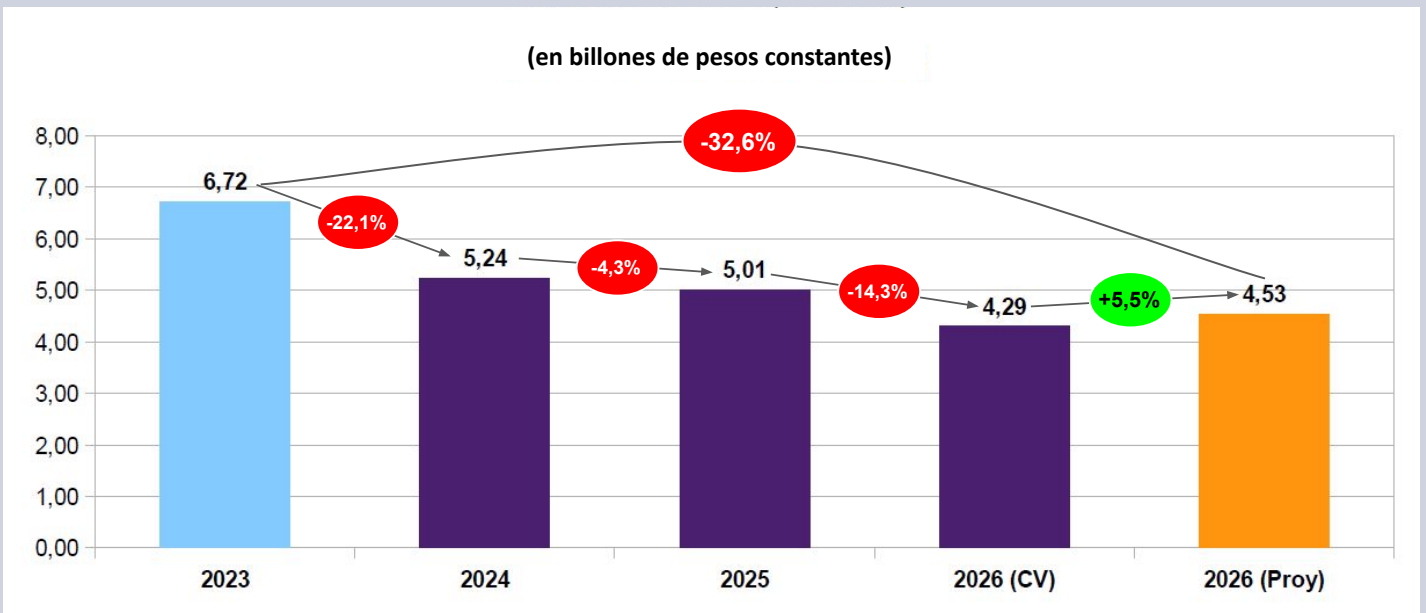
Gráfico 4. Proyección de Salarios reales docentes y no docentes en UUNN (2025-2026)



Salarios en UUNN

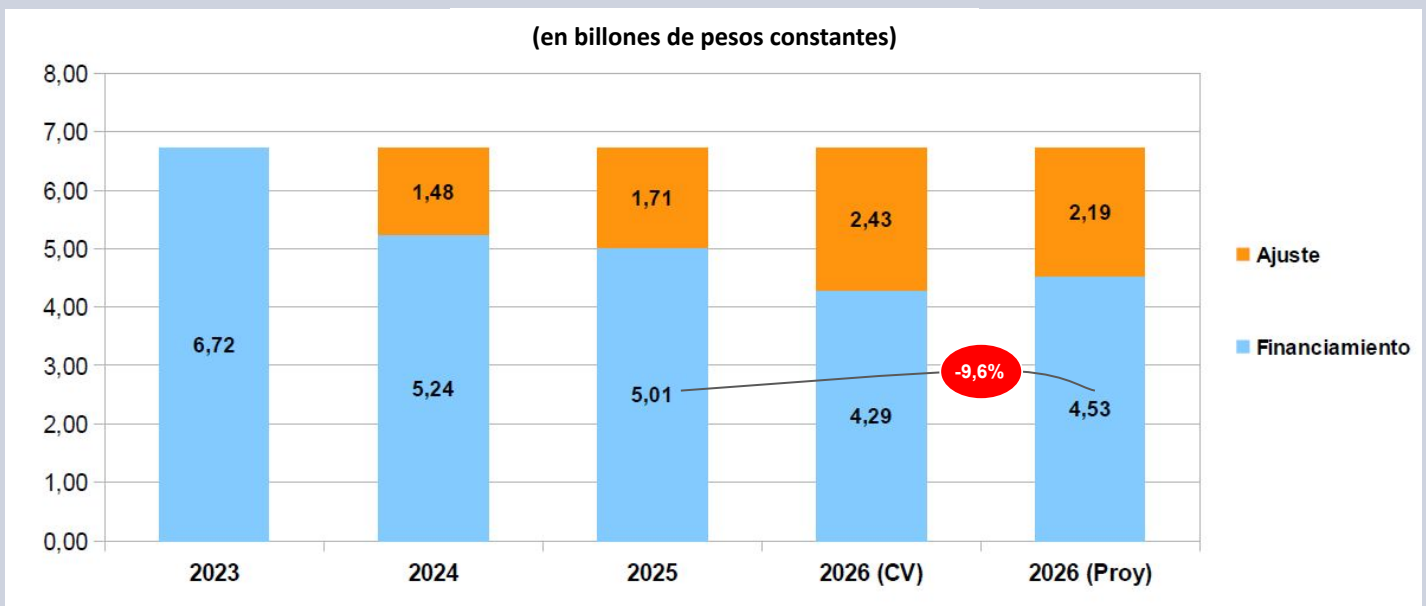
La **masa salarial** docente y no docente en UUNN cayó un **22,1%** en **2024**, un **4,3%** en **2025** y con el crédito actual caería un **14,3%** en **2026 (36,1% trienal)**. La pauta salarial proyectada con la modificación planteada por el gobierno supone un módico incremento del **5,5%** contra el crédito vigente, lo que ubica la masa salarial **9,6%** por debajo de **2025** y con un descenso del **32,6%** en el **acumulado desde 2023**.

Gráfico 5. Masa salarial en Universidades Nacionales (2023-2026)



Estas variaciones reales suponen, en términos concretos, una **pérdida** de **5,62 billones de pesos** en el trienio 2024-2026 para el conjunto de los trabajadores en UUNN (**1,48** billones en **2024**, **1,71** en **2025** y **2,43** en **2026**). La modificación propuesta a la ley no revierte el ajuste, sino que tan solo **recorta la pérdida** en **0,24** billones de pesos en **2026**, llevando el acumulado de la pérdida de los trabajadores del sector a un total de **5,38** billones de pesos en tres años. La masa salarial de este año caería incluso respecto del año pasado en un **9,6%**.

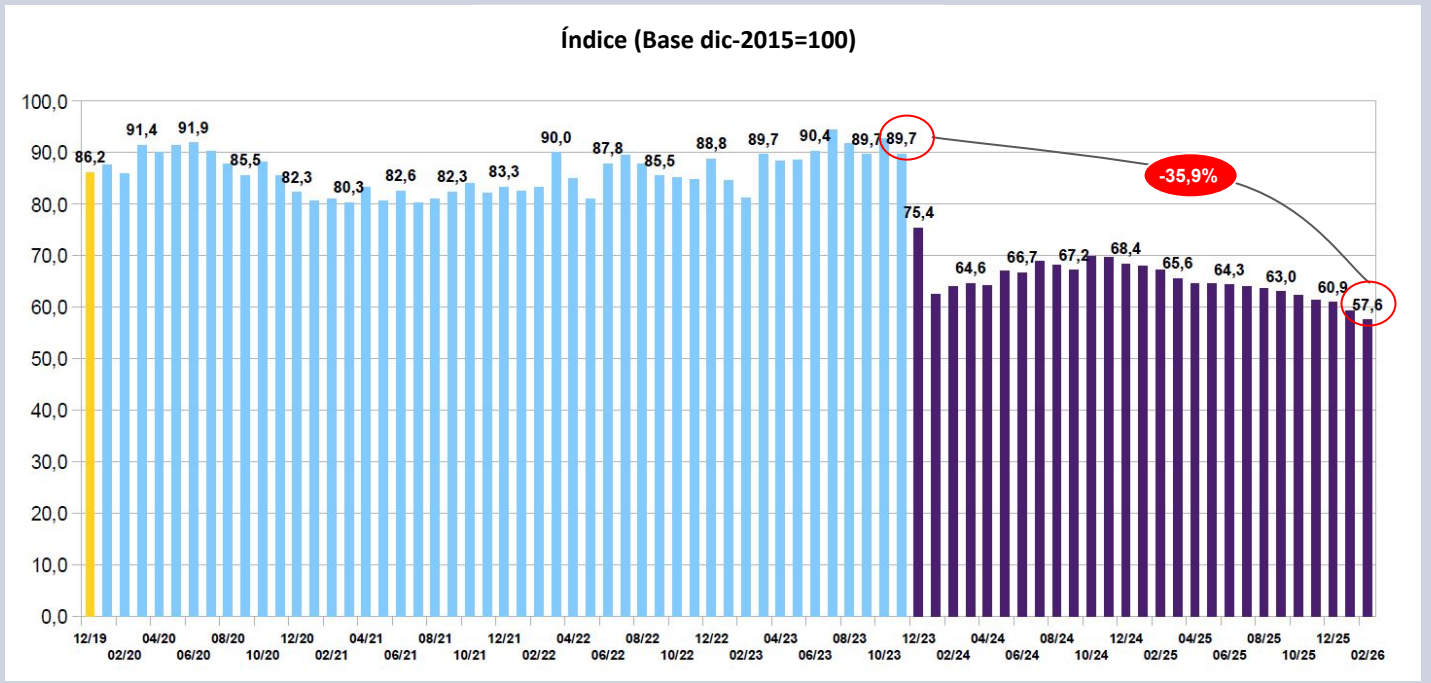
Gráfico 6. Masa salarial en Universidades Nacionales y ajuste (2023-2026)



Salarios en UUNN

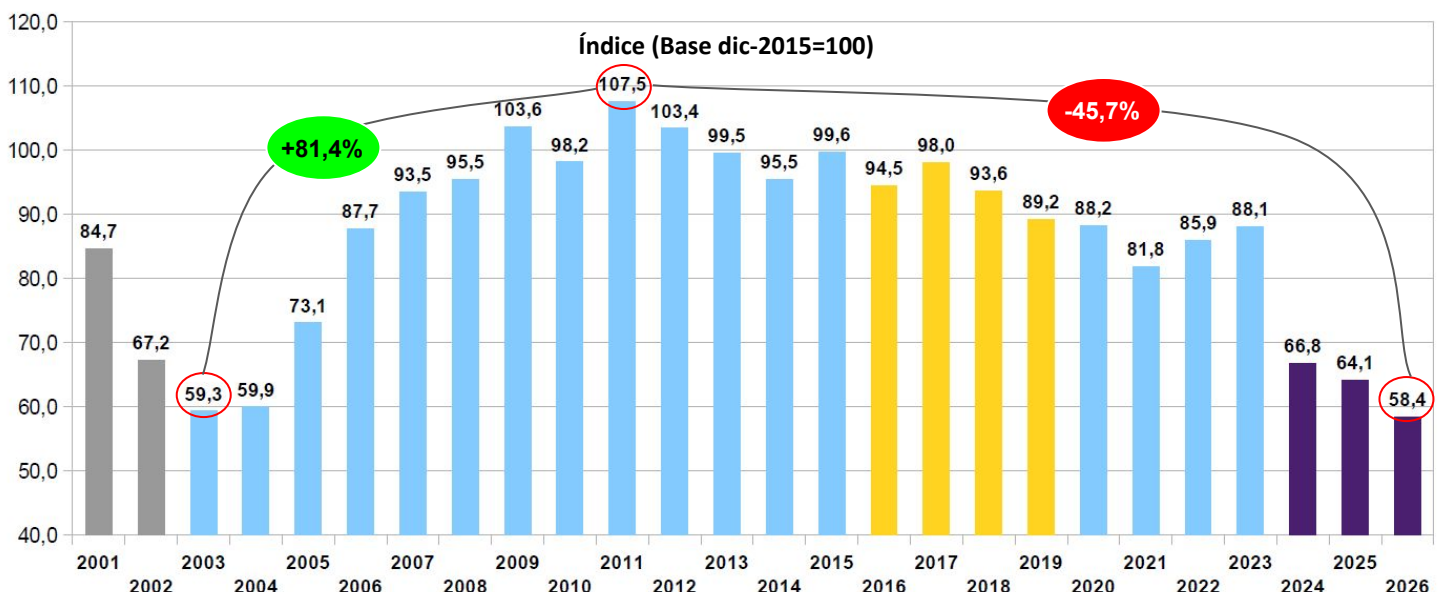
La evolución en los últimos años de los salarios del personal en **UUNN** muestran un deterioro del **35,9% real** respecto de **nov-23** y declinan **42,4 puntos reales** respecto de **dic-15**. Descendieron un **14,3%** en los últimos 12 meses y se encuentran en un **mínimo histórico** en la serie salarial desde el año **2004**.

Gráfico 7. Evolución sueldos en Universidades Nacionales (2019-2026)



Este **ajuste** en la **política salarial** hacia los docentes en **UUNN** anula plenamente la **recuperación** que había tenido este sector entre **2003** y **2011 (+81,4% real)**, acelerando brutalmente el **deterioro** que habían sufrido entre **2017** y **2021** y que habían comenzado a revertir en **2022** y **2023**. En la serie que mide el promedio anual los salarios en **UUNN** se encuentran por debajo incluso del piso de **2003** y a **45,7** puntos del pico de **2011**. El deterioro de los salarios del sector no registra antecedentes.

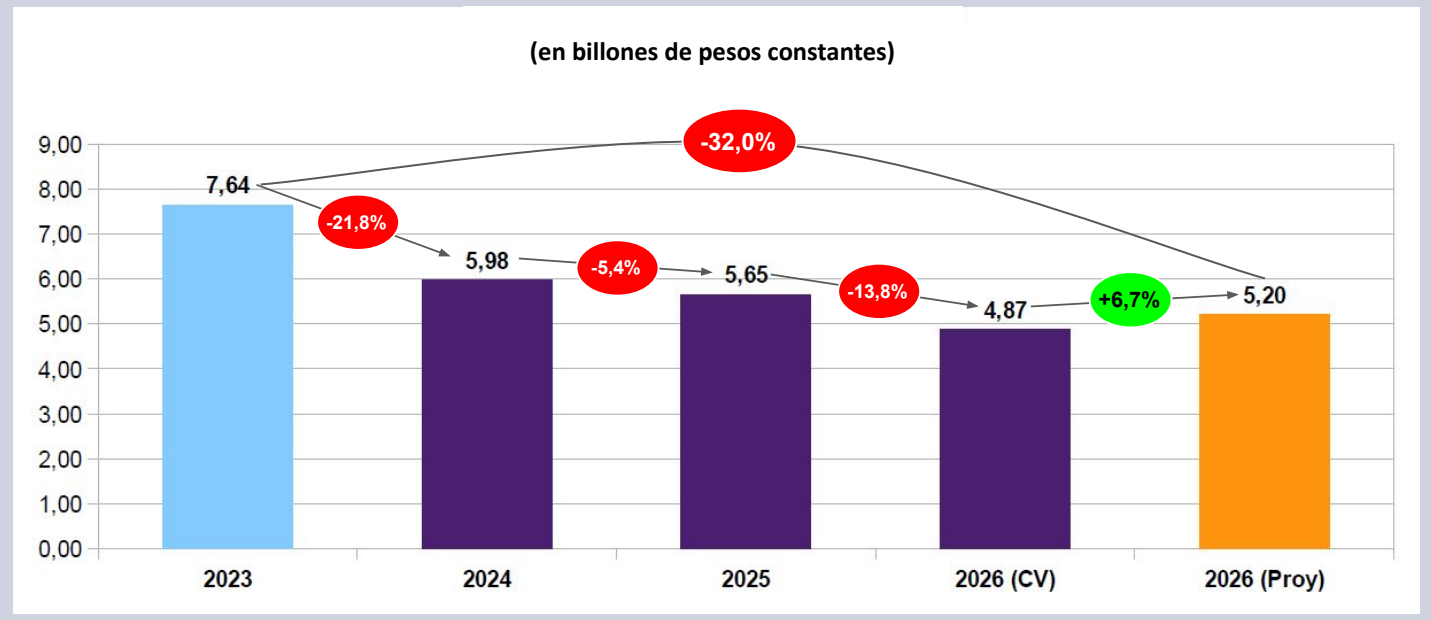
Gráfico 8. Salarios reales en Universidades Nacionales (2001-2026)



Presupuesto UUNN

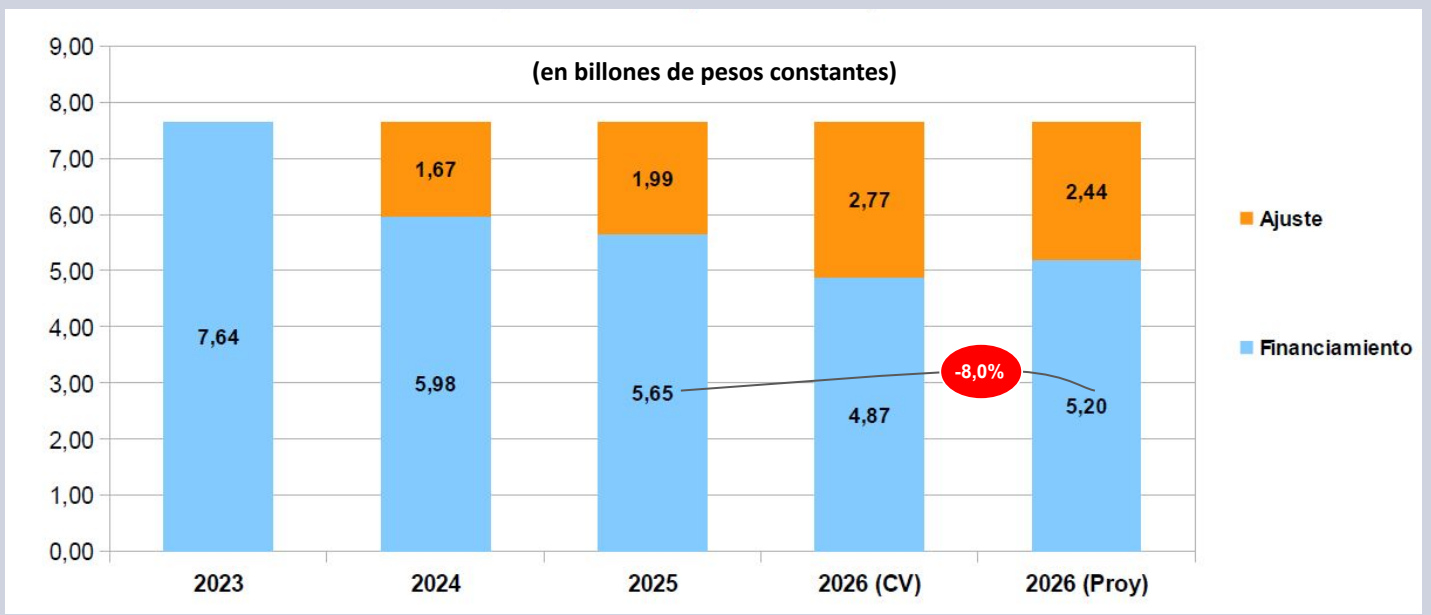
En una trayectoria similar, el financiamiento universitario total cayó un **21,8%** en **2024**, un **5,4%** en **2025** y con el crédito actual caería un **13,8%** en **2026** (**36,3%** en el trienio). La modificación propuesta por el gobierno supone un incremento marginal del **6,7%** contra el crédito vigente, lo que deja el financiamiento **8,0%** por debajo de **2025** y con un deterioro del **32,0%** en el acumulado desde **2023**.

Gráfico 9. Financiamiento universitario total (2023-2026)



En estos tres años las **UUNN** afrontan un ajuste de **6,43 billones de pesos** (**1,67** billones en **2024**, **1,99** en **2025** y **2,77** en **2026**). La modificación propuesta a la ley apenas **recorta la pérdida en 0,33** billones de pesos en **2026**, llevando el total de la pérdida del financiamiento universitario a **6,10** billones de pesos en tres años. Incluyendo el incremento implicado en la modificación, el presupuesto en UUNN caería incluso respecto del año pasado en un **8,0%**, mostrando la insuficiencia del aumento propuesto mediante el proyecto enviado por el Ejecutivo.

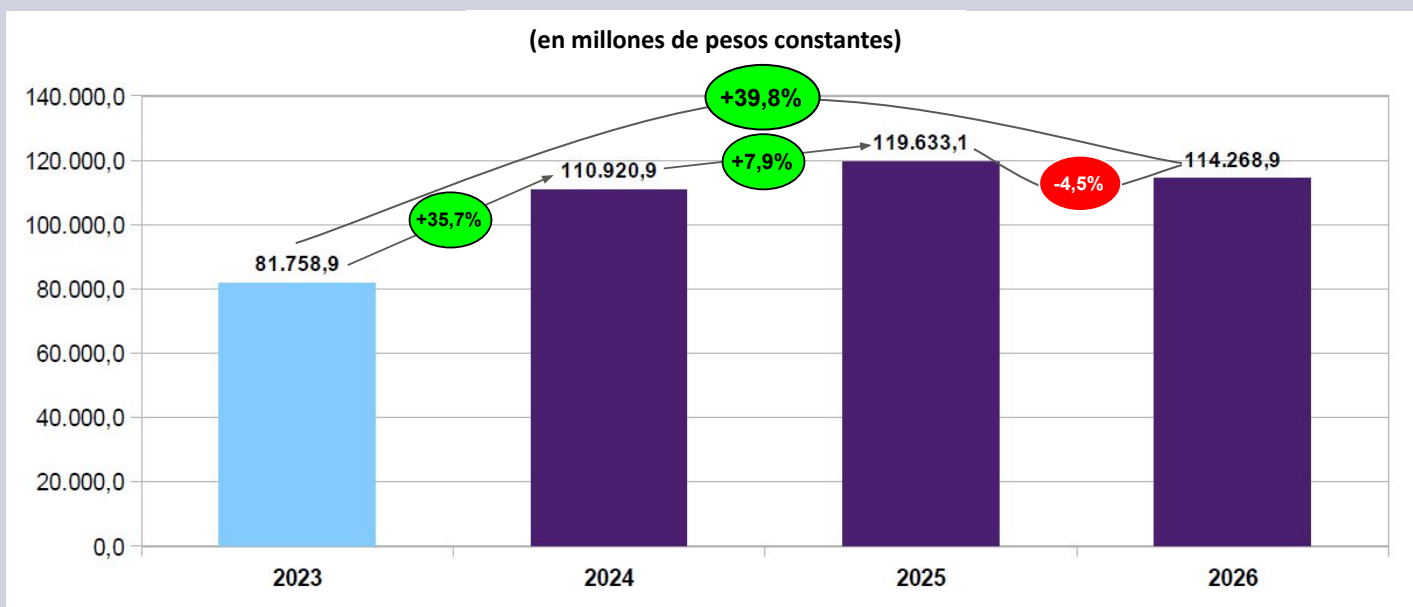
Gráfico 10. Financiamiento universitario y ajuste (2023-2026)



Presupuesto UUNN

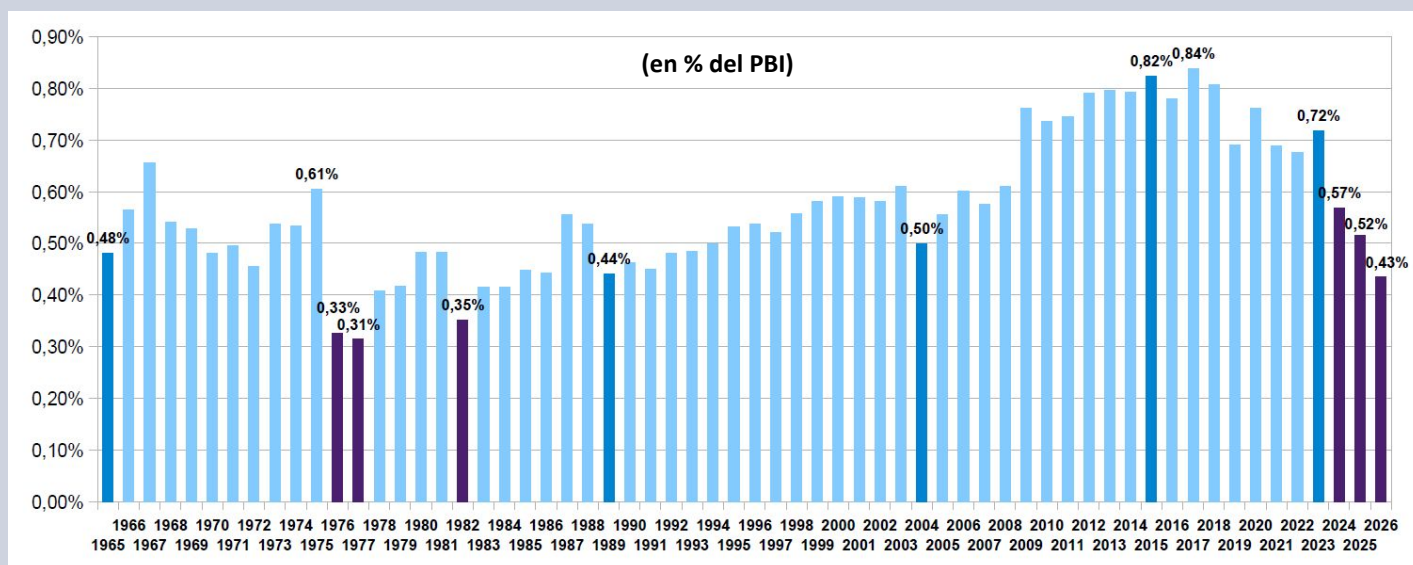
Una de las pocas líneas presupuestarias que ha tenido **mejoras sustantivas** en el trienio es la actividad **15- Hospitales Universitarios**, dentro del Programa 26 de financiamiento de UUNN. Tras crecer un **35,7% real en 2024**, la actividad aumentó un **7,9% en 2025**. Para este año arroja un leve recorte del **4,5%**, totalizando un aumento trienal del **39,8%** en términos reales. Para esta línea presupuestaria el gobierno propone un **aumento adicional** superior a los **80.000 millones de pesos**.

Gráfico 11. Financiamiento Hospitales Universitarios (2023-2026)



En la **serie presupuestaria** de largo plazo que se remonta a **1965** tan solo **3 años** arrojan un valor inferior para el financiamiento universitario, cuando se lo mide en relación con el **PBI: 1976, 1977 y 1982**. En **2026** el financiamiento se proyecta por debajo incluso de **1989** y **2004** (**0,43%** vs. **0,44%** y **0,50%** respectivamente), los **pisos más recientes** en la evolución histórica del presupuesto de UUNN. Tras haberse incrementado sustantivamente entre **2004** y **2015**, el financiamiento cayó de manera brutal en los últimos dos años y para **2026** se situará prácticamente en la **mitad** del máximo alcanzado en el año **2017** (**0,84%**).

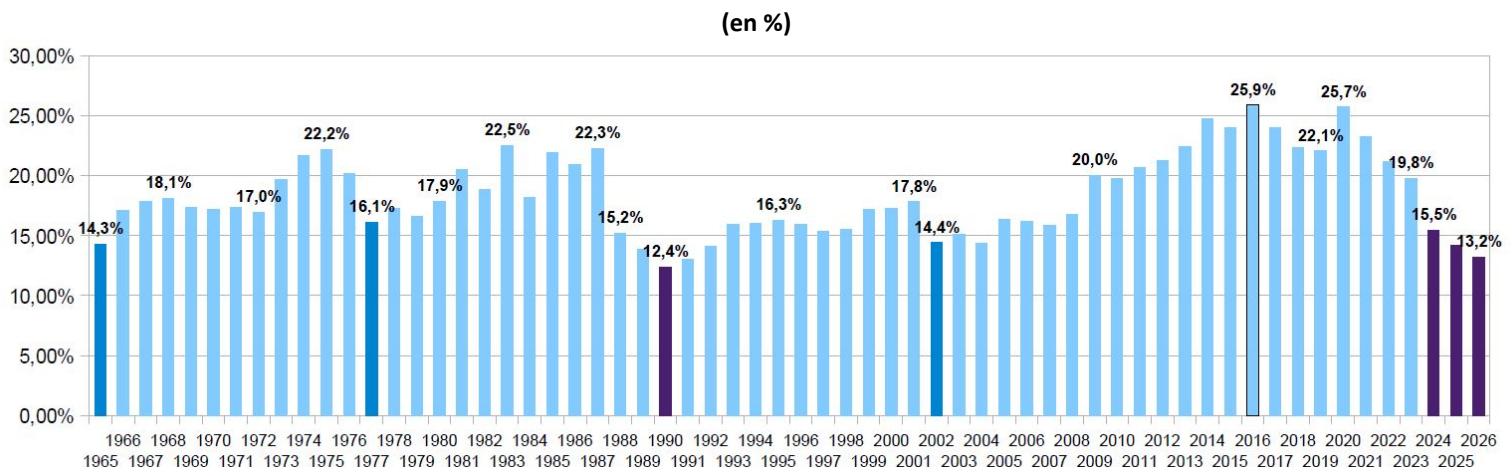
Gráfico 12. Financiamiento universitario (1965-2026)



Presupuesto UUNN

La **política presupuestaria** hacia las **Universidades Nacionales** desde ya no puede escindirse de la política presupuestaria de la **Administración Pública Nacional (APN)** como un todo. El gobierno nacional mediante una inédita política de **ajuste** está **desarticulando las capacidades estatales más básicas**, conduciendo el financiamiento de la política pública a nuevos mínimos. En la serie de 1965 a 2026 solamente en **1990** y **1991** el Presupuesto APN se encontró por debajo del valor que se proyecta para **2026 (12,4% en 1990; 13,1% en 1991 y 13,2% en 2026)**. Este año el sector público perforará mínimos que no se alcanzaron siquiera en años críticos como **1977, 1989** y **2002**, ubicándose incluso por debajo del valor de inicio de la serie en **1965**. Desde los picos de **2016 (25,9%)** y **2020 (25,7%)** el Presupuesto APN ha caído a la mitad. La política hacia las Universidades, que pretende gestionarse con el proyecto enviado por el gobierno, es parte de este ajuste inusitado de consecuencias aún imprevisibles.

Gráfico 13. Presupuesto APN sobre PBI (1965-2026)



Conclusiones

La propuesta de modificación de la **Ley 27.795** de Financiamiento Universitario no resuelve la crítica situación en la que se encuentran los **salarios** de los trabajadores en UUNN, ítem que compone el **88%** de la inversión pública en Educación Superior. La **pauta nominal de incremento salarial** resulta **insuficiente** y subestima notoriamente la inflación futura. Para las demás actividades presupuestarias se proponen **actualizaciones erráticas** que, **por exceso o por defecto**, no atienden la realidad del sector. El **ajuste de 6,4 billones de pesos** que sufrirán las UUNN en el trienio solo se recorta con este proyecto en un **5%**. La **pérdida salarial de 5,6 billones**, apenas recupera un **4%**. El tratamiento de la realidad sectorial y su política de financiamiento **requieren propuestas serias y realistas** que se comprometan con un sendero de desarrollo para la formación y la investigación en educación superior en nuestro país.

Fuentes:

- https://www.bcra.gob.ar/PublicacionesEstadisticas/Relevamiento_Expectativas_de_Mercado.asp
- <https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/home> (Corte de información: 02-03-2026)
- <https://grupo-epc.com/informes/analisis-presupuestario-del-sncti-febrero-2026/>
- <https://grupo-epc.com/informes/informe-de-evolucion-de-sueldos-cyt-febrero-2026/>
- <https://grupo-epc.com/informes/indicadores-macroeconomicos-de-contexto-cyt-enero-2026/>