

Análisis Presupuestario del SNCTI - Enero 2025

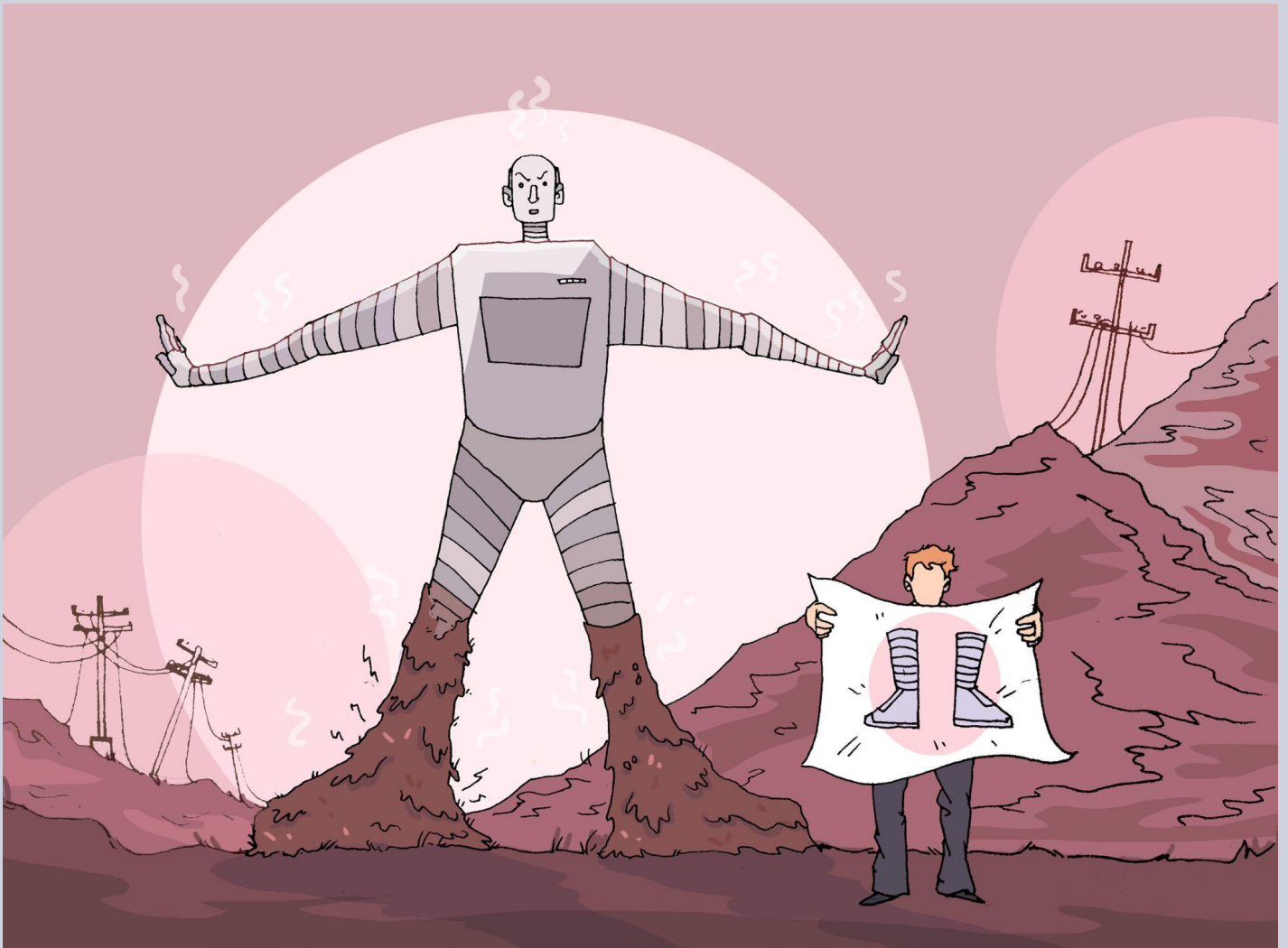


Tabla de contenidos ANPRES n.12

- **Evolución Función CyT y Organismos CyT**
- **Ejecución Función CyT**
- **Política Presupuestaria CyT 2025**
- **Universidades - Sec. de Educación**
- **Anexo Serie Presupuestaria**
- **Fuentes**

Análisis Presupuestario del SNCTI - Enero 2025

Resumen

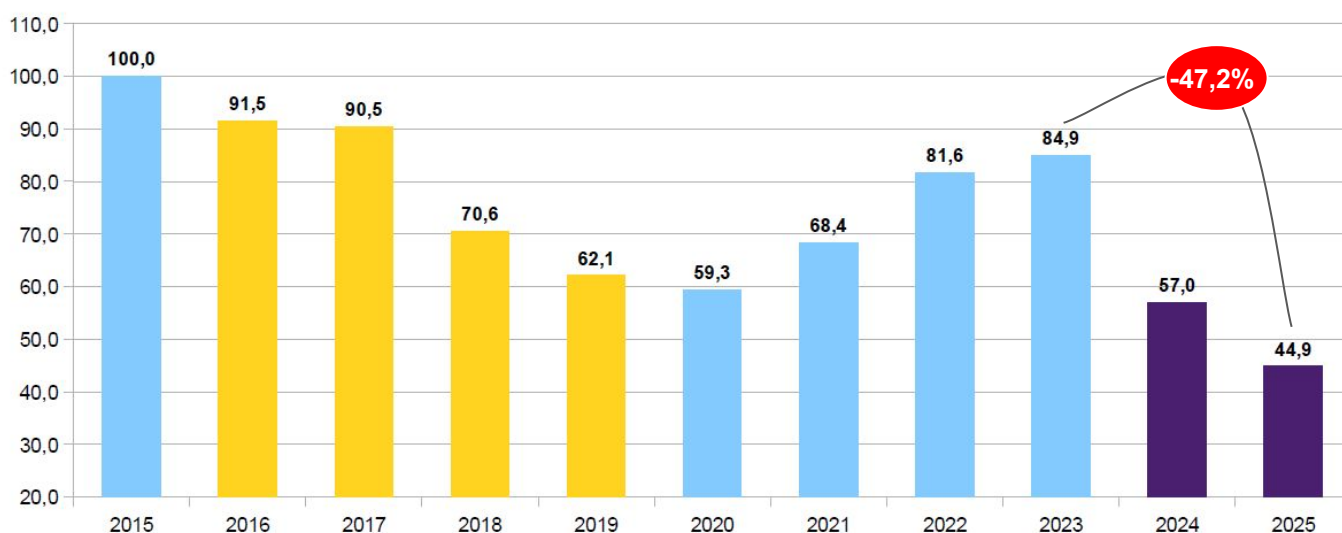
- La **Función CyT (FCyT)** del Presupuesto de la Administración Pública Nacional (**APN**) inicia el **2025** con un horizonte de caída en su Crédito Vigente (**CV**) del **21,3%** en términos reales contra **2024**, que se agrega a la caída real del **32,9%** del año precedente, totalizando un deterioro en términos reales del **47,2%** en menos de dos años. La prórroga presupuestaria dispuesta por la **DA. 03-25** del 17 de enero lleva el Crédito Vigente (**CV**) de la **FCyT** a **1.32** billones de pesos (**bn\$**), de los cuales en enero se ejecutó el **6,1%** (**contra una línea teórica del 7,4%**).
- Para el año en curso se proyecta un rebote estadístico de la actividad económica del **3,8%**. En este contexto el **Presupuesto Vigente** de la **APN** declina un **22,3%** en términos reales, tras caer un **26,1%** en **2024**. Con ello, la **FCyT** representaría en 2025 tan solo **0,157%** del PBI (**0,302%** en **2023**; **0,207%** en **2024**), un **mínimo absoluto en la serie histórica**.
- Serían esperables **ampliaciones presupuestarias** que aminoren estas caídas reales; sin embargo el **bajísimo grado de ejecución** (por debajo incluso del grado teórico implícito con el crédito del presupuesto prorrogado) parecen implicar un **nivel de ampliación de fondos muy inferior**, si es que acaso existe, al de años anteriores.
- El **CV** de la **FCyT** se ubica así a **55,1 puntos reales** de su máximo de **2015**. El **CV** del **CONICET** marca una caída del **43,0%** en términos reales de su presupuesto respecto de hace diez años. El **ex MINCyT Central** fue el más afectado por el ajuste, retrayéndose un inédito **95,0%** en su ejecución real contra 2015, un deterioro concentrado casi por completo en los últimos dos años.
- Cuando se considera la **ejecución real del mes de enero** de los organismos del sector, la **caída es aún mayor** (**-29,4% real** contra un enero de **2024** que ya presentaba una caída del **17,1%** respecto de **2023**). En lo que va de la gestión la ejecución real cae en todos los organismos cuando se la mide contra **2023**: **CONICET** (**-42,2%**), **INTA** (**-44,4%**), **CNEA** (**-54,6%**) e **INTI** (**57,5%**) destacan por su peso en el sector. **CONAE**, **Agencia IDi** pierden más del **70%** de su presupuesto. El **ex MINCyT** lo hace en un **94%**.
- En cuanto a la ejecución del CV disponible destaca el **Programa 26 en UUNN** (**18,5%** de ejecución). En lo relativo a la **sub-ejecución**, sobresalen los programas de la **SICT** (ex MINCyT Central en **JGM**; **1,1%**), con casos extremos como el del **Programa de Federalización de la CyT**, así como los de **Articulación y Planeamiento** que han devengado el **0%** de su crédito.
- El **94,6%** de la **FCyT** son **sueldos y becas** (**81,8** en **2024**, **68,1%** en **2023**). Los incisos de **Gastos de Personal** y **Servicios No personales** (becas) tienen importantes caídas reales (**24,8%** y **22,1%** respectivamente). Los incisos de **gastos de capital**, **bienes de consumo** (insumos) y **transferencias** tienen un grado nulo de ejecución (entre el **4,3%** y el **0,1%** del **CV**).
- Los **salarios CyT** continúan perdiendo terreno contra la inflación y se encuentran muy por debajo en términos reales respecto de noviembre del año pasado (**-31,4% CIC-CPA** y **Becas del CONICET**; **-25,3%** en **UUNN**, **-21,7% SINEP**).
- El Presupuesto de la **Secretaría de Educación** cae un **26,3%** en **2025** (que se añade al **44,8%** de **2024**). La gran mayoría de los programas presentan un importante grado de **sub-ejecución**.
- Por su parte, la inversión en Universidades Nacionales (**UUNN**) desciende un **26,8% real** contra el año anterior (declinó un **25,0%** real en **2024**). El Presupuesto de la **Sec. de Educación** se deterioró un **59,3%** real desde **2023** y el **UUNN** lo hizo un **45,1%**. La **masa salarial de docentes y no docentes en UUNN** tiene un crédito **27,6%** y **27,8%** menor respectivamente al de 2024, que se agrega a la caída del **22%** real del año pasado.

Evolución Función CyT

Luego de la **DA 03-2025** que prorrogó el Presupuesto para **2025**, el **CV** de la **Función Ciencia y Técnica del Presupuesto** cae un **21,3% real**. Tras retraerse un **32,9%** el año pasado, acumula una caída de **47,2%** en dos años y se ubica a **55,1** puntos del año base (**2015**).

Gráfico 1. Evolución Función CyT (2015-2025)

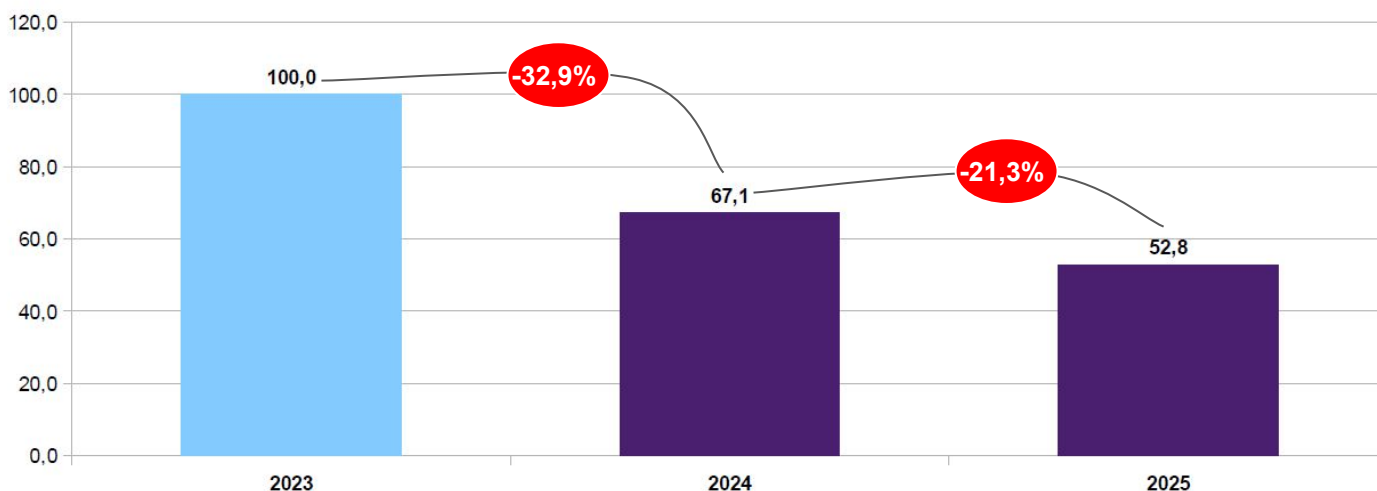
Índice (Base 2015=100)



La caída del CV real de la FCyT es resultado de un congelamiento presupuestario dispuesto tras la prórroga. Si bien podrían esperarse ampliaciones presupuestarias, como ocurrió en los últimos años, estas no tendrán el mismo impacto, dada la menor nominalidad de la economía y la importancia de la **sub-ejecución** como política sectorial, tal como confirma parcialmente el dato de ene-25. La caída del **21,3% real** en el **CV** (la caída en la ejecución interanual mensual es aún mayor) implica profundizar la dirección del ajuste establecido en 2024, totalizando una caída de **47,2** puntos respecto del **2023**.

Gráfico 2. Función CyT (2023-2025)

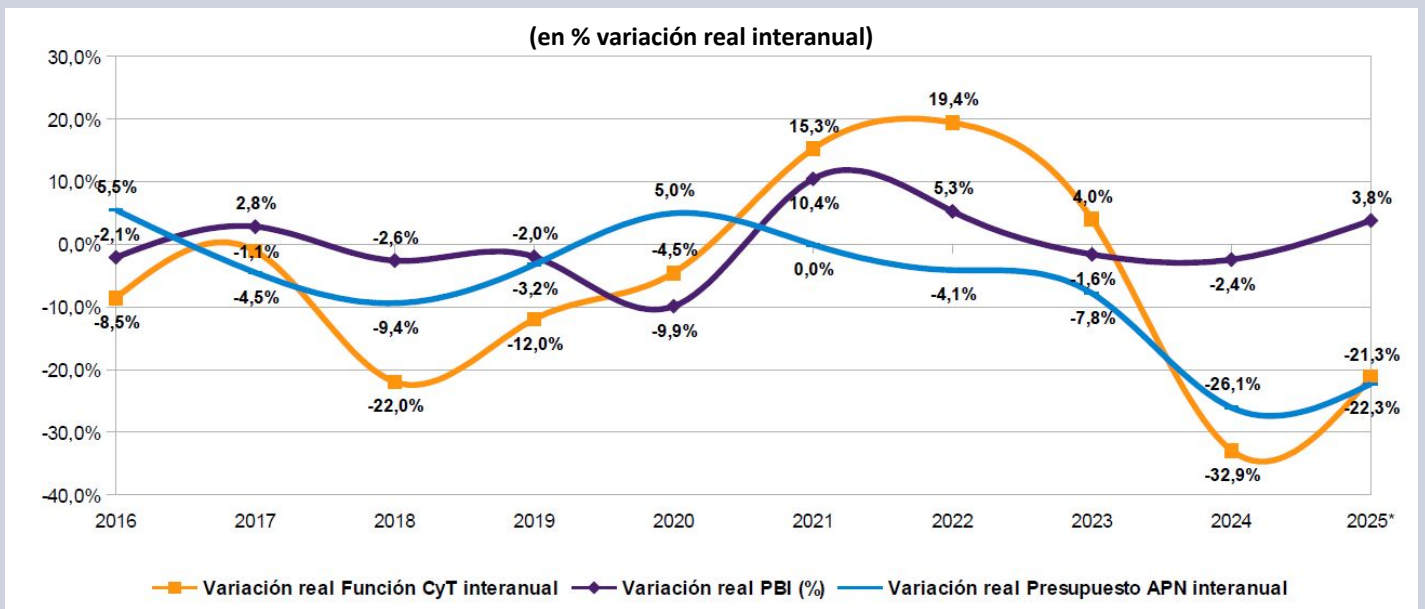
Índice (Base 2023=100)



Evolución Función CyT

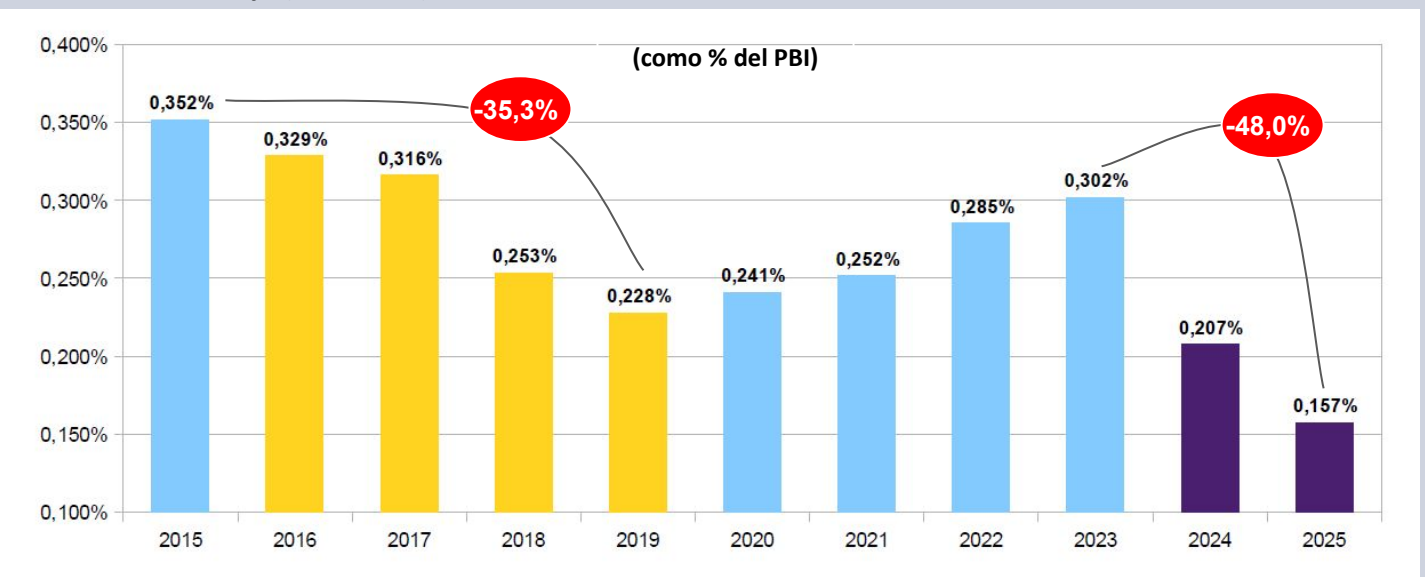
Adicionalmente, la **caída** de la **Función CyT (-21,3%)** se encuentra en línea con la retracción proyectada del **Presupuesto de la APN (-22,3%)**. Si en 2024 el efecto inercial en el nivel de actividad jugó en contra en términos de **arrastre estadístico**, este año ese efecto se revierte, dejando asentado un **crecimiento del PBI del 3,8%** con tan solo mantener los datos agregados de actividad de noviembre de 2024, pudiendo ser aún mayor en la medida en que algunos sectores consigan exhibir mejoras interanuales. Con ello el Presupuesto APN caerá en términos reales por **cuarto año consecutivo**. Por primera vez desde **2017** el PBI podría crecer mientras el Presupuesto y la FCyT caen.

Gráfico 3. PBI, Presupuesto APN y Función CyT (2016-2025)



Como **porcentaje del PBI la Función CyT se dirige a alcanzar un mínimo histórico (0,157%), por debajo incluso del piso del 2002 (0,177%)**. En 2024 pasó a representar el **0,207%** en **2024**, luego de alcanzar en 2023 el **0,302%** del producto. Este descenso en el bienio implica un ajuste muy superior al que hizo el macrismo en cuatro años, entre **2015 y 2019 (48,0% vs. 35,3% en relación con el PBI)**.

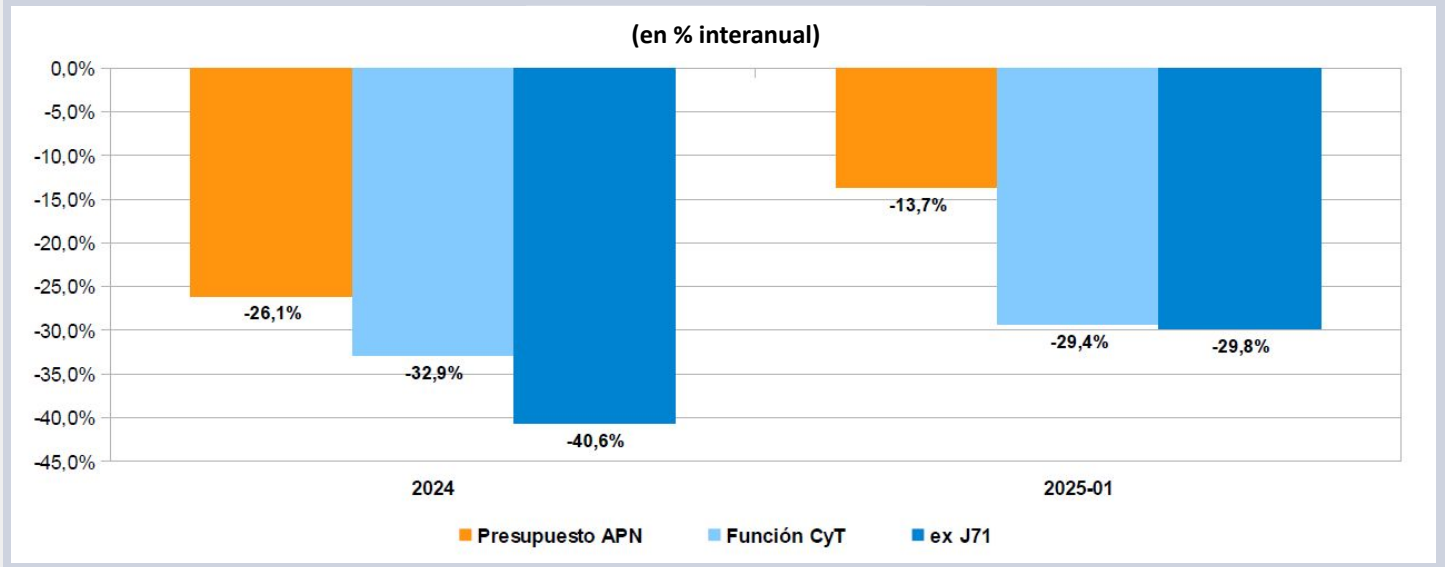
Gráfico 4. Función CyT (2015-2025)



Evolución Función CyT

El principal indicador que permite proyectar a futuro la **FCyT 2025** es el resultado de **ejecución de enero**, que muestra un deterioro interanual en el devengamiento del presupuesto que alcanza el **29,4%** real contra enero del año pasado (mes que a su vez ya mostraba una retracción real del **17,1%** vs. 2023), en línea con la caída de la **ex Jurisdicción 71 MINCyT (-29,8%)**. Esto se encuentra muy por encima de la caída real de la **ejecución total del Presupuesto APN (13,7%)**.

Gráfico 5. Evolución real ejecución acumulada Presupuesto APN, Función CyT y ex Jurisdicción 71 (2024 y 2025)



La **caída interanual en la ejecución de la FCyT** muestra la transversalidad del ajuste, que está lejos de reducirse al **CONICET (-26,9%)**. **INTA (-27,2%)**, **CNEA (-36,3%)**, **INTI (-50,5%)**, **ANLIS (-31,7%)** y **CONAE (-67,0%)** exhiben el alcance de la política de achicamiento sectorial. La **Secretaría de ICT** declina un **27,5%** su ejecución en la FCyT, dato por demás notorio teniendo en cuenta que la ejecución de este organismo residual ya se había retraído un **91,7% real en 2024**. Los únicos organismos y programas que muestran variaciones positivas son los de **UUNN** y **Defensa**, vinculados a cuestiones puntuales en la dinámica de la ejecución durante 2024, y la **Fundación Lillo (+6,5%)**. La **Agencia IDI**, tras haber caído un **70,6%** en **2024**, continúa declinando en **2025 (-22,5%)**.

Tabla 1. Función CyT - Variación real CV 2024 vs 2023 y Ejecución CV 2025 al 02/02

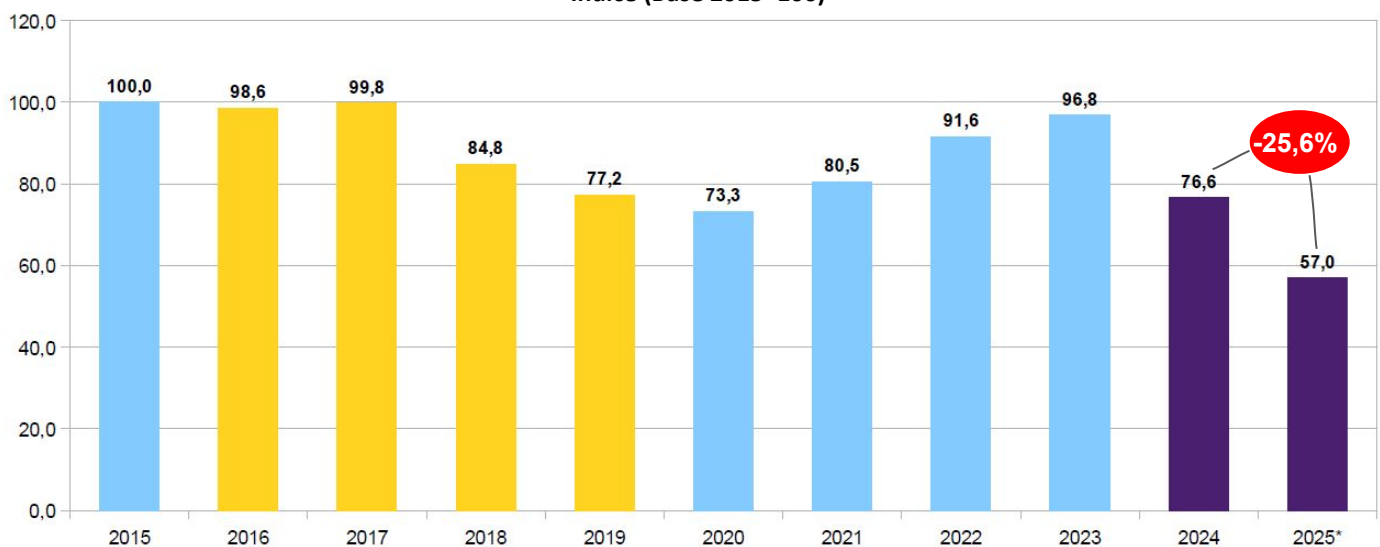
Organismo Científico Tecnológico	Distribución por OCT				Variac. Real 2024-2023 (%)	CI 2025		Ejecución 2025		Variac. Real 2025-2024 (%)	Ejec 01/24 Mill. De pesos
	Ejecución 2023 Mill. De pesos	CV 2024 Mill. De pesos	Ejecución 2024			Mill. De pesos	Mill. De pesos	% CV	% CV		
	(a)	(b)	(c)	(c) / (b)	(c) / (a*(1+i)) - 1	(d)	(e)	(e) / (d)	(e) / ((1+i)) - 1	(f)	
CONICET	199.109,64	507.413,44	604.181,86	99,36%	-20,8%	507.413,44	40.707,90	8,02%	-26,9%	30.190,79	
INTA	86.738,25	226.693,10	211.995,35	93,52%	-23,6%	224.356,83	14.938,73	6,66%	-27,2%	11.121,70	
CNEA	86.547,91	206.735,12	197.029,57	95,31%	-28,8%	206.735,12	8.509,06	4,12%	-36,3%	7.235,09	
INTI	31.070,23	85.629,90	85.301,77	99,62%	-14,2%	85.628,20	3.548,63	4,14%	-50,5%	3.886,39	
Secretaría de ICT - JGM	71.271,13	63.716,69	18.885,39	29,64%	-91,7%	77.430,84	817,83	1,06%	-27,5%	611,00	
ANLIS	14.202,41	41.879,06	38.838,21	92,74%	-14,5%	41.715,15	2.460,07	5,90%	-31,7%	1.952,90	
CONAE	19.231,83	66.402,82	50.859,86	76,59%	-17,3%	51.778,14	1.485,54	2,87%	-67,0%	2.442,90	
Agencia IDI	24.738,89	27.827,71	23.276,95	83,65%	-70,6%	17.182,92	1.319,91	7,68%	-22,5%	923,55	
MINDEF	8.894,06	33.690,86	33.508,05	99,46%	17,8%	33.690,86	2.072,40	6,15%	364,3%	241,89	
Servicio Meteorológico Nacional	9.554,27	21.994,74	20.433,52	92,90%	-33,1%	21.994,74	1.056,33	4,80%	-43,6%	1.015,35	
MINDEF - CITEDEF	3.828,66	10.405,18	10.063,54	96,72%	-17,8%	10.405,18	815,15	7,83%	-24,9%	588,15	
SEGEMAR	3.655,69	10.005,21	9.386,71	93,82%	-19,7%	10.005,21	692,10	6,92%	-9,5%	414,41	
INA	2.540,41	7.314,53	6.969,13	95,28%	-14,2%	7.314,53	512,05	7,00%	-25,8%	373,90	
F. Lillo	2.771,09	6.804,70	6.742,30	99,08%	-23,9%	6.804,70	624,66	9,18%	6,5%	317,83	
IGN	2.184,13	6.228,18	6.049,28	97,13%	-13,4%	6.219,25	410,76	6,60%	-8,2%	242,49	
Dir. Nac. Del Antártico	1.535,65	5.820,26	4.827,89	82,95%	-1,7%	5.820,26	537,67	9,24%	-16,7%	349,73	
UUNN	7.849,18	1.996,36	6.886,75	344,97%	-72,6%	1.996,36	369,16	18,49%	100,3%	99,87	
BNDG	1.064,83	2.172,90	2.132,94	98,16%	-37,4%	2.172,90	124,03	5,71%	-58,8%	162,98	
I.N. Prevención Sísmica	535,81	2.045,85	1.866,85	91,25%	8,9%	2.045,85	124,27	6,07%	-12,3%	76,77	
Obligaciones a Cargo del Tesoro	85,00	1.085,00				85,00				0,00	
Total Función CyT	577.409,06	1.335.861,63	1.239.235,92	92,77%	-32,91%	1.320.795,51	81.126,25	6,14%	-29,37%	62.247,70	

Organismos CyT

El **Crédito Vigente** del **CONICET** presenta una **caída del 25,6% real**. Dada la ejecución es probable que este organismo en particular tenga una **ampliación menor de créditos** para absorber la dinámica nominal del **inciso salarial**. Sin embargo es poco probable que se trate de un volumen suficiente para evitar la caída real del organismo a lo largo del año, pudiendo reducirla entre 5 y 8 puntos (-17%/-20%).

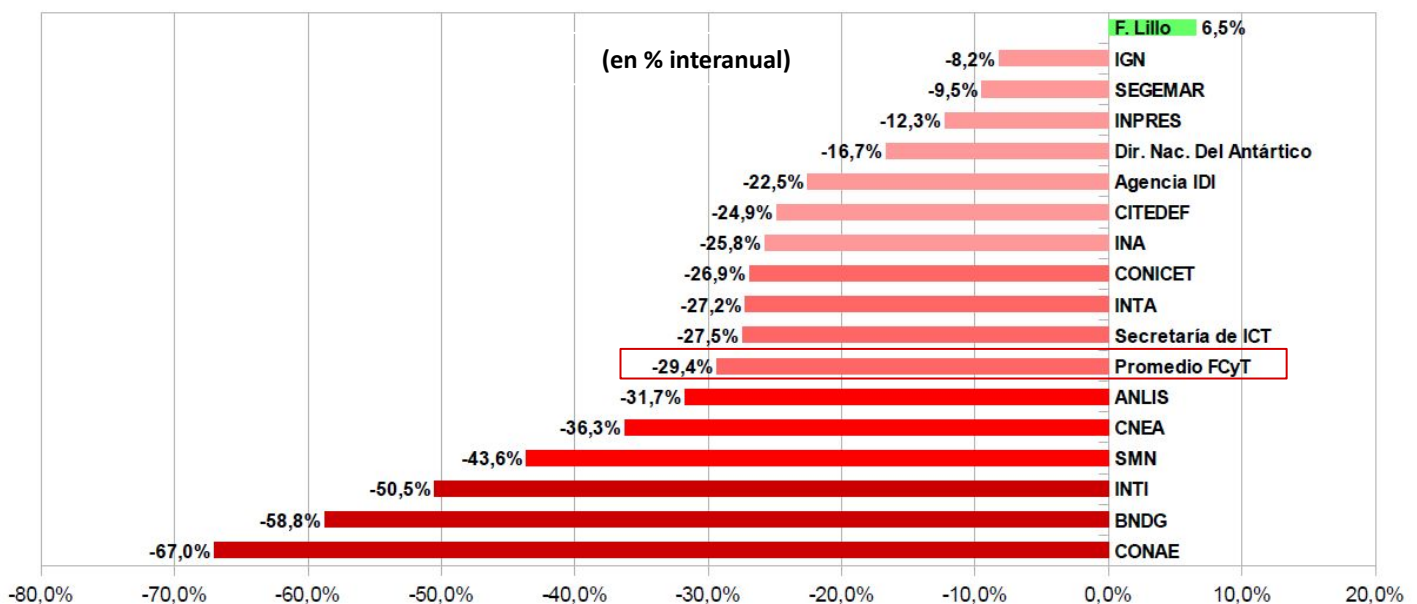
Gráfico 6. Presupuesto CONICET (2015-2025)

Índice (Base 2015=100)



Con excepción de la **Fundación Lillo (+6,5%)**, todos los organismos caen en la ejecución interanual vs. enero-24. Los **cuatro organismos** que explican más del **83%** de la FCyT (**CONICET, INTA, CNEA e INTI**) declinaron entre un **26%** y un **50%** real en su ejecución presupuestaria. Los casos extremos son los de **CONAE (-67%), BNDG (-58,8%), INTI (-50,5%) y SMN (-43,6%)**, que en todos los casos se añaden a violentas caídas suscitadas por la política sectorial durante el año precedente.

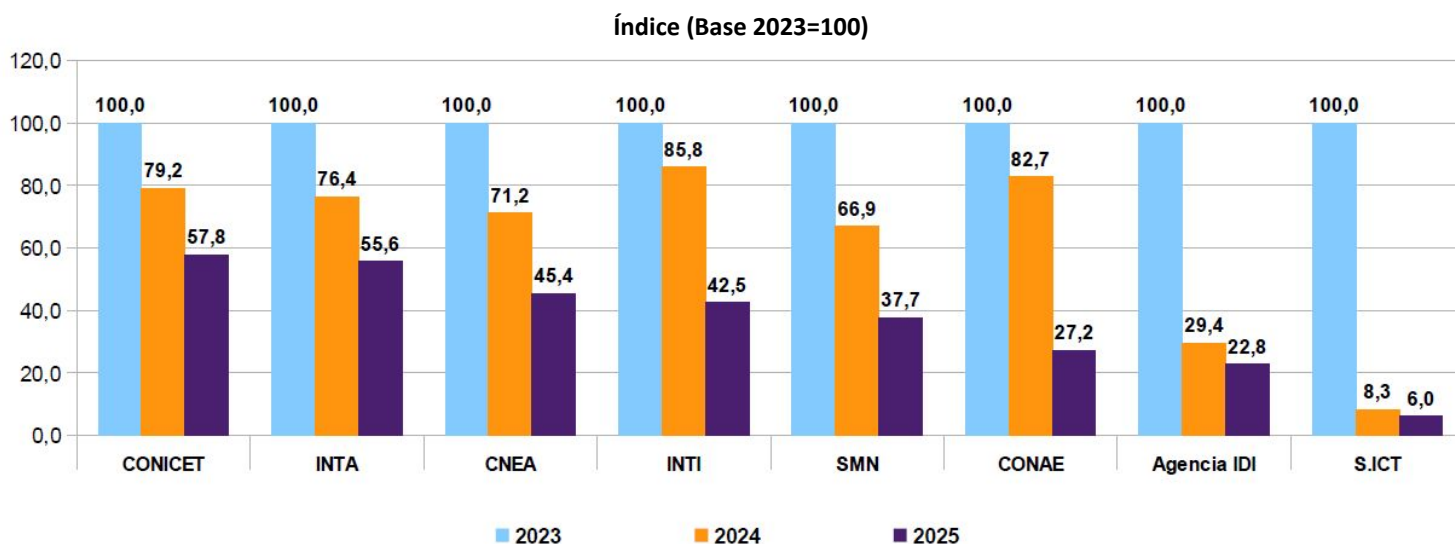
Gráfico 7. Variación real de la ejecución acumulada por Organismo CyT (ene-2025 vs. ene-2024)



Organismos CyT

La **transversalidad sectorial del ajuste** se representa plenamente cuando se advierte que **todos los organismos decaen sustantivamente** cuando se mide su ejecución en lo que va de 2025 con el nivel que tenían en 2023. El **CONICET**, pese a perder un **42,8%** real en dos años, es sin embargo uno de los que menos cae, lo cual es previsible dada la **inercialidad** de la evolución de mediano plazo del gasto debido a la incidencia del **inciso salarial**.

Gráfico 8. Evolución Real Ejecución Presupuestaria de Organismos Científico-Tecnológicos (2023-2025)



El ritmo sostenido de declinación del presupuesto del CONICET puede compararse con la línea de ejecución seguida por el segundo organismo en incidencia del SNCTI, el **INTA**, que cayó de manera un poco más acusada durante el **2024 (-23,6%)**, manteniendo la direccionalidad del ajuste durante el corriente año hasta situar su ejecución **44,4%** por debajo de los valores de 2023 en términos reales.

CNEA, dado el mayor peso de objetos de gasto como las transferencias y la inversión en bienes de uso, sufrió el ajuste comparativamente más que el CONICET durante **2024 (28,8%)**, y continúa cayendo de manera más acelerada en **2025**, totalizando un descenso del **54,6%** en dos años.

El **INTI** en comparación cayó mucho menos durante **2024 (-14,6%** contra una media del **32,9%)**, pero es el segundo organismo que más se retrae durante **2025**, hasta superar el umbral alcanzado por la CNEA (**-57,5%** vs. 2023).

El **SMN** replica un perfil como el de la CNEA, con una caída cercana al promedio durante **2024 (-33,1%)**, acelerando el deterioro durante el **2025** hasta alcanzar una disminución de **62,3** puntos desde el 2023.

A su vez la **CONAE** ve descender su CV de una manera similar al INTI. La caída “moderada” del 2024 (**-17,3%**) se acelera brutalmente durante **2025 (-67%)**, para alcanzar una retracción acumulada de **72,8** puntos en el período transcurrido desde 2023.

Los organismos transversales del ex MINCyT (**Agencia IDI** y **ex MINCyT Central**, ahora subsumido en la **Secretaría de ICT**) sufrieron caídas brutales durante **2024 (-70,6%** y **-91,7%** respectivamente), prosiguiendo ahora con caídas más leves (**-22,5%** y **-27,5%**) totalizando con ello retracciones inauditas de **77,2** y **94** puntos respectivamente contra 2023.

Ejecución Función CyT

La **ejecución** de la **FCyT** durante **enero** fue **muy baja**, alcanzando apenas al **6,1%** del **CV**, por debajo del **7,4%** de la **línea teórica de ejecución**. La principal inferencia de que el presupuesto prorrogado no se encuentra muy lejano del Crédito Vigente final previsto por el gobierno para el período es no solo este perfil de rotunda **sub-ejecución** que afecta a muchos organismos -**CNEA (4,1%)**, **INTI (4,1%)**, **CONAE (2,9%)** y **Secretaría de ICT (1,1%)**- sino también que el principal ejecutor por lejos dentro del SNCTI (el **CONICET**) devengó presupuesto seis décimas por sobre su línea teórica de ejecución (**8,0% vs. 7,4%**). Si bien se aplicará retroactivamente un aumento salarial que impactará en las cuentas agregadas del primer bimestre, el efecto total no impedirá mostrar una FCyT sub-ejecutada con solo algunos organismos y programas por sobre la línea de ejecución. **UUNN (18,5%)**, el **Instituto Antártico (9,2%)**, la **Fundación Lillo (9,2%)** y el **CONICET (8,0%)**, se encuentran entre los organismos que previsiblemente requerirán **ampliaciones menores de crédito** más adelante en el ejercicio.

Tabla 2. Crédito Vigente y ejecución por Organismo Científico Tecnológico

Organismo	CV 2025	Ejecutado 2025	Ejecución
	Mill. De pesos	Mill. De pesos	%
CONICET	507.413,44	40.707,90	8,02%
INTA	224.356,83	14.938,73	6,66%
CNEA	206.735,12	8.509,06	4,12%
INTI	85.628,20	3.548,63	4,14%
Secretaría de ICT – JGM	77.430,84	817,83	1,06%
ANLIS	41.715,15	2.460,07	5,90%
CONAE	51.778,14	1.485,54	2,87%
MINDEF	33.690,86	2.072,40	6,15%
Servicio Meteorológico Nacional	21.994,74	1.056,33	4,80%
Agencia IDI	17.182,92	1.319,91	7,68%
MINDEF – CITEDEF	10.405,18	815,15	7,83%
SEGEMAR	10.005,21	692,10	6,92%
INA	7.314,53	512,05	7,00%
F. Lillo	6.804,70	624,66	9,18%
IGN	6.219,25	410,76	6,60%
Dir. Nac. Del Antártico	5.820,26	537,67	9,24%
BNDG	2.172,90	124,03	5,71%
I.N. Prevención Sísmica	2.045,85	124,27	6,07%
UUNN	1.996,36	369,16	18,49%
Obligaciones a Cargo del Tesoro	85,00	0,00	0,00%
Total Función CyT	1.320.795,51	81.126,25	6,14%

Distribución teórica del crédito Presupuestario de la FCyT a lo largo del año

Mes	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Total
Incidencia ejecución mensual s/Presup. FCyT	7,43%	7,52%	7,60%	7,67%	7,74%	10,88%	7,87%	7,93%	7,98%	8,03%	8,07%	11,29%	100,00%
Acumulado	7,43%	14,94%	22,54%	30,22%	37,96%	48,84%	56,71%	64,63%	72,61%	80,64%	88,71%	100,0%	

Ejecución Función CyT

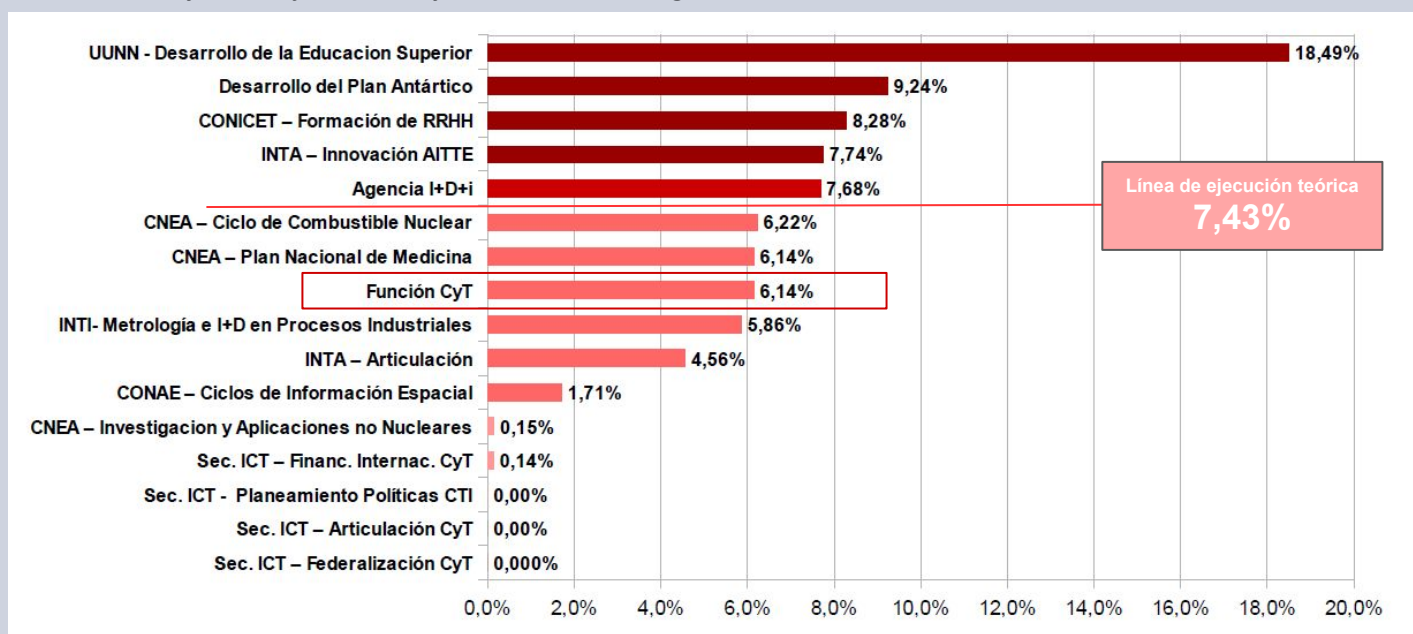
La asimetría en los devengamientos de la Función se observa en la ejecución del **Programa 26 de Desarrollo de la Educación Superior** en **UUNN**, cuyo crédito se encuentra devengado en un **18,5%** del presupuesto asignado. El programa de **Formación de RRHH** del **CONICET**, que es por lejos el programa más voluminoso de la Función, el **9,3%**). **AITTE (INTA)**, el segundo programa en volumen de la FCyT, y la **Agencia** se encuentran apenas por sobre la línea teórica de ejecución.

En el ámbito de la Secretaría de la ICT continúa la absoluta desintegración de toda política de sostén de las actividades científicas y tecnológicas. La gestión en **Financiamiento Internacional (0,14%)**, **Planeamiento, Articulación y Federalización (0% en todos los casos)** continúa absolutamente estancada.

Esto implica la total desaparición de todas las áreas que constituían el ex MINCyT Central, siendo que debería ejecutar los **recursos derivados de la aplicación de la Ley 27.614** de Financiamiento del SNCTI instanciados en los Programas Federales **Construir Ciencia** y **Equipar Ciencia** y las políticas de federalización de la ciencia y la tecnología en el país en coordinación con las jurisdicciones provinciales.

También se encuentra notablemente retrasado en la ejecución el principal programa de la **CONAE**, el de Generación de Ciclos de **Información Espacial** Completos, devengado en tan solo un **1,7%** de su Crédito Vigente. El programa de **Medios de Acceso al Espacio** se devengó en un **0%**.

Gráfico 9. Sub y sobre ejecución FCyT en % del CV - Programas seleccionados



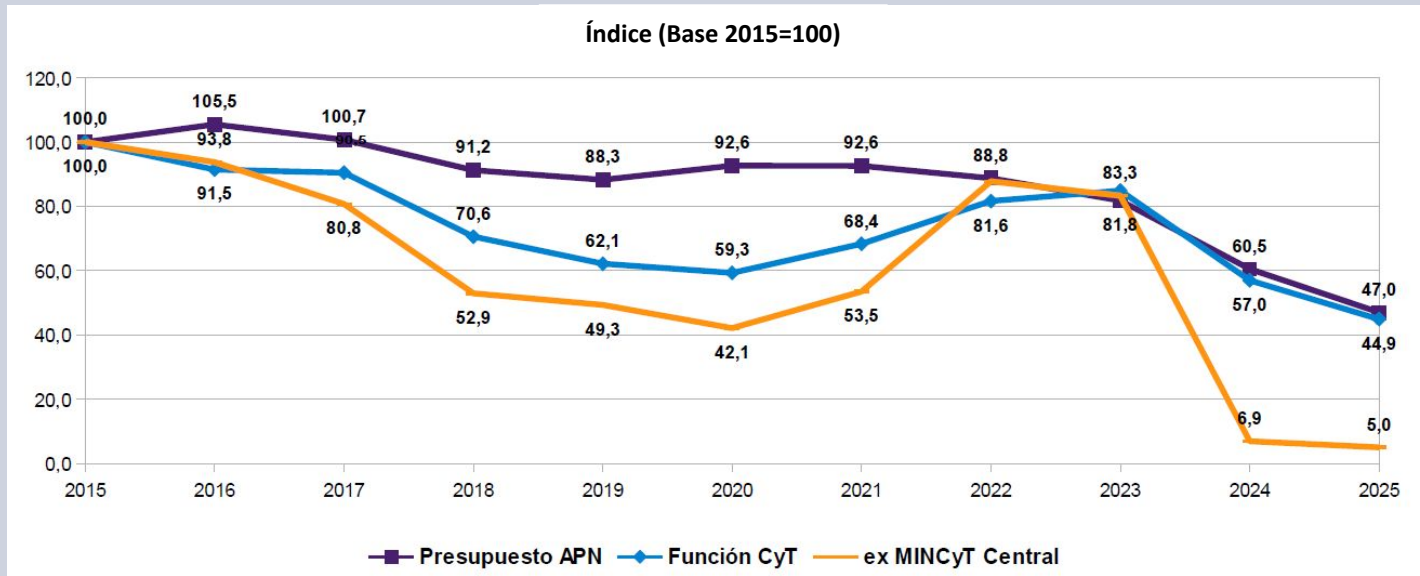
Los programas de la **CNEA** destinados al **Ciclo de Combustible Nuclear** y al **Plan Nacional de Medicina** ejecutaron en torno al **6%** de su CV, en línea con el conjunto de la FCyT. El programa de mayor volumen presupuestario del organismo (**Suministros para Energía Nuclear**) apenas ejecutó el **2,7%** y el de Aplicaciones de Tecnología Nuclear rondó el **5,5%**.

Mientras los programas y organismos de la FCyT habían ejecutado en **enero de 2024** el **10,5%** de su **CV**, mostrando la insuficiencia del presupuesto asignado entonces, ahora apenas devengaron el **6,1%**, dando lugar a una política que mediante **sub-ejecución** busca congelar los créditos del **SNCTI**.

Política Presupuestaria CyT

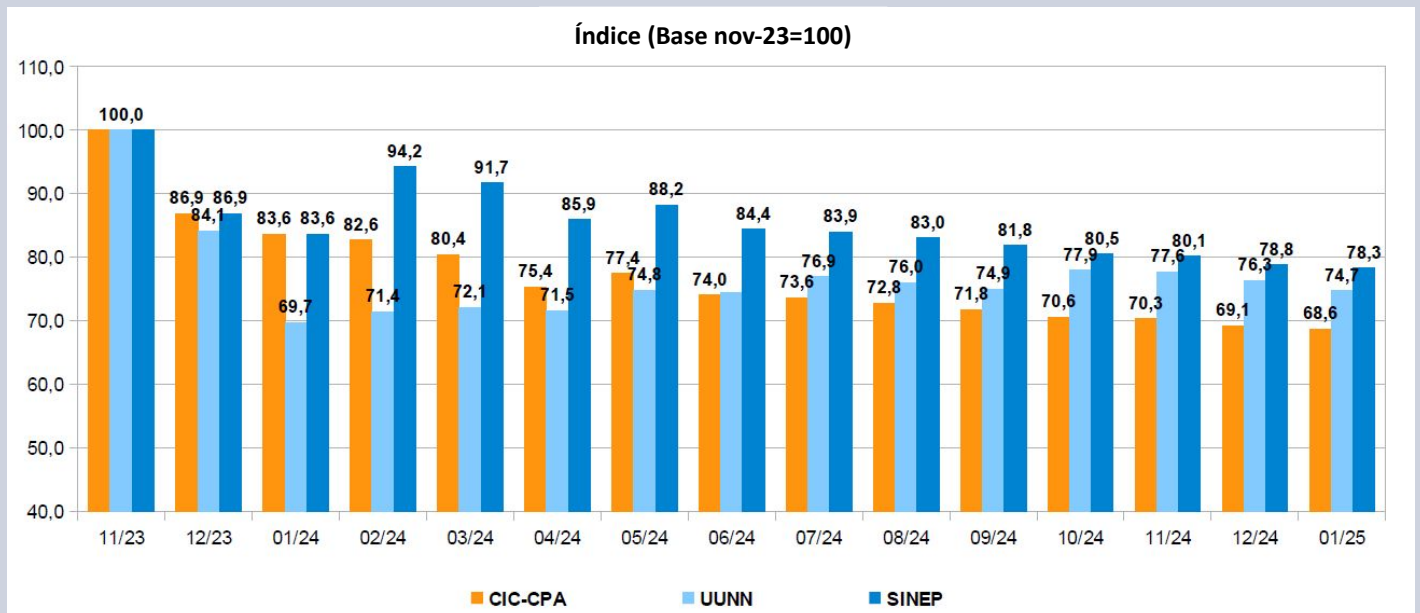
La **política presupuestaria de CyT** opera en un contexto en el que el **Presupuesto de la APN** desciende **53 puntos reales** desde **2015**. La relativa similitud de la trayectoria seguida por la **FCyT** en este período (con excepción del período 2021-2023), habiendo declinado **55,1 puntos**, contrasta la brutal contracción del **ex MINCyT Central**, que tras la caída del 2024 consolida con su ejecución residual un **volumen presupuestario veinte veces más pequeño que el del 2015 (-95%)**.

Gráfico 10. Presupuesto APN, Función CyT y ex MINCyT Central (2015-2025)



Computando retroactivamente el **aumento del 1,5%** concedido a **SINEP** y los salarios y estipendios **CONICET**, y proyectando una **inflación del 2,2%** para **enero**, los salarios SNCTI continúan descendiendo sostenidamente. Tomando como base noviembre de 2023, los salarios y becas **CONICET** perdieron un **31,4%** en términos reales, los sueldos de docentes e investigadores en **UUNN**, que no tuvieron aumento en enero, cayeron **25,3%** en el período, y los trabajadores del **SINEP** declinaron un **21,7%** en catorce meses. Contra **dic-15** pierden **30,5%**, **33,0%** y **52,6%** respectivamente.

Gráfico 11. Evolución sueldos reales CIC-CPA, UUNN y SINEP



Política Presupuestaria CyT

Tabla 3. Función CyT 2025 - Distribución por incisos, CV, variación real, devengamiento y participación sobre el total

Inciso	Ejecución 2024		CV 2025		Dev. Al 02/02		Dev. / CV
	Mill. De pesos	%	Mill. De pesos	Variac. Real %	Mill. De pesos	% s/Total FCyT	%
Gastos en personal	819.256,43	66,11%	834.210,31	-24,76%	64.833,21	79,92%	7,77%
Servicios no personales	194.915,61	15,73%	205.448,75	-22,12%	11.922,01	14,70%	5,80%
Transferencias	84.109,66	6,79%	121.797,19	6,99%	2.305,17	2,84%	1,89%
Bienes de uso	98.956,76	7,99%	111.182,15	-16,99%	120,34	0,15%	0,11%
Bienes de consumo	41.381,74	3,34%	45.306,97	-19,10%	1.945,51	2,40%	4,29%
Incremento de activos financieros	615,63	0,05%	2.850,00	242,05%	0,00	0,00%	0,00%
Otros gastos	0,00	0,00%	0,15		0,00	0,00%	0,00%
TOTAL	1.239.235,83	100,00%	1.320.795,51	-21,25%	81.126,25	100,00%	6,14%

La Función CyT continúa concentrando su ejecución en el pago de salarios, los cuales representan el 80,0% del total ejecutado (66,1% en 2024 y 54,6% en 2023). La suma del inciso 1 salarial y el inciso 3 (servicios no personales, principalmente **becas** del CONICET) explica el **94,6%** del total del presupuesto ejecutado en el año, pese a caer entre un **22%** y un **24%** real. Los otros objetos de gasto se encuentran notablemente **sub-ejecutados (bienes de consumo, 4,3%; transferencias, 1,9%; bienes de uso, 0,11%** de sus respectivos CV).

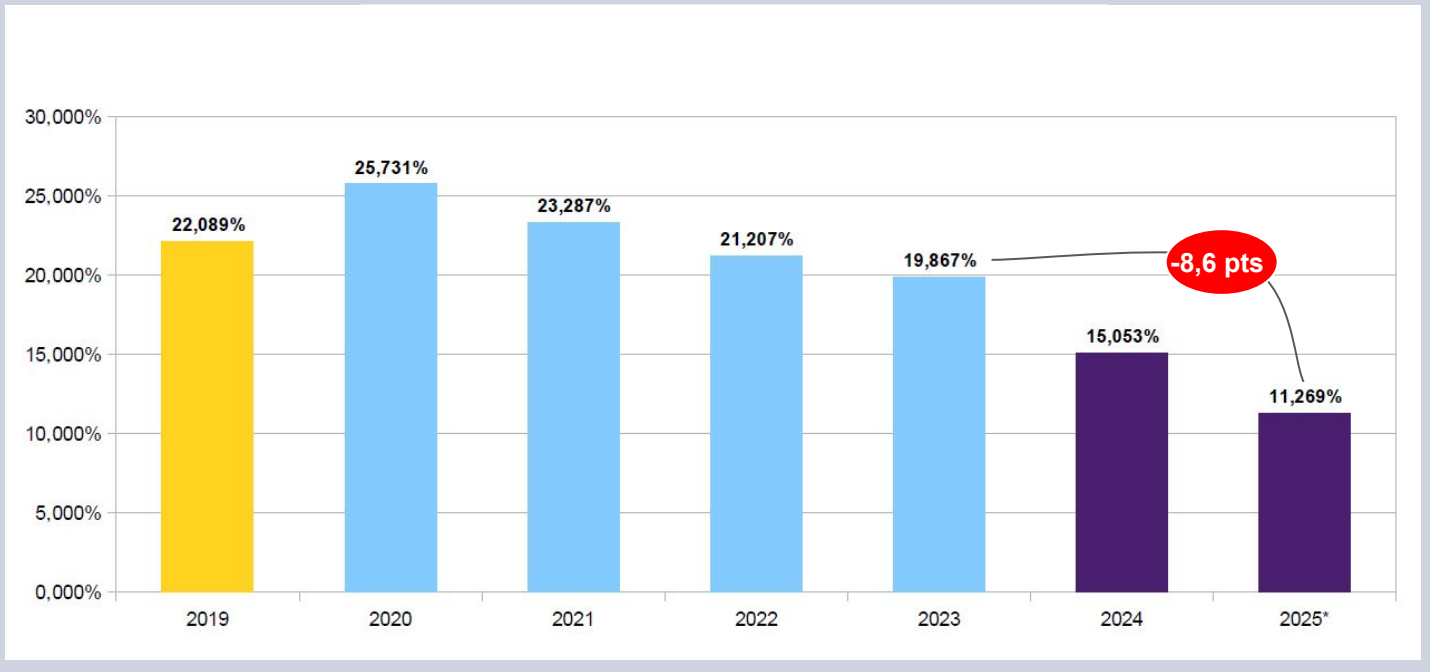
Tabla 4. Ejecución inciso 1 por Organismo Científico Tecnológico (2025)

Organismo	CV 2025	Dev. Al 02/02	Dev. / CV
	Mill. De pesos	Mill. De pesos	%
CONICET	383.076,40	31.196,61	8,14%
INTA	195.630,90	14.306,18	7,31%
CNEA	84.034,95	7.047,03	8,39%
INTI	62.305,75	3.446,87	5,53%
ANLIS	24.453,62	2.073,63	8,48%
SMN	16.900,79	1.026,22	6,07%
Secretaría de ICT – JGM	9.154,71	628,25	6,86%
CONAE	8.670,42	730,64	8,43%
MINDEF – CITEDEF	8.361,35	696,04	8,32%
SEGEMAR	7.869,76	658,74	8,37%
F. Lillo	6.432,84	605,70	9,42%
INA	5.988,88	482,03	8,05%
IGN	5.186,21	407,72	7,86%
Agencia IDI	5.002,68	440,62	8,81%
Dir. Nac. Del Antártico	4.434,58	526,82	11,88%
MINDEF	3.625,93	337,94	9,32%
I.N. Prevención Sísmica	1.801,40	124,27	6,90%
BNDG	1.279,14	97,92	7,65%
Obligaciones a cargo del tesoro	0,00	0,00	0,00%
Total Función CyT	834.210,31	64.833,21	7,77%

Política Presupuestaria CyT

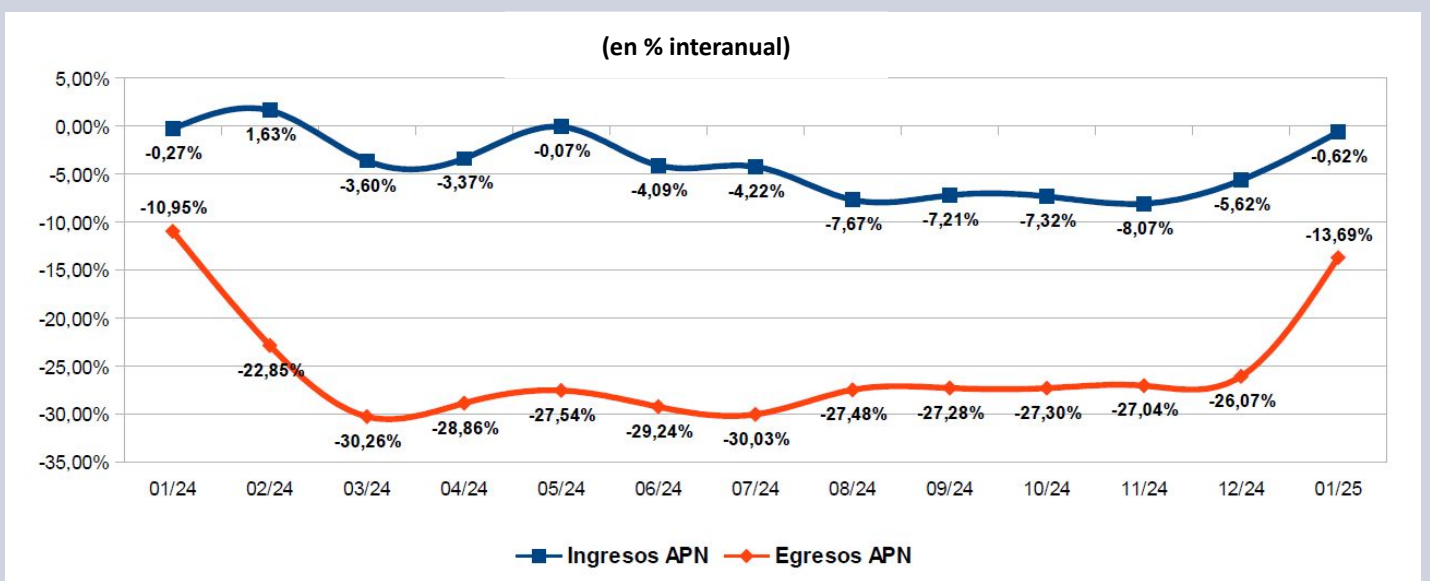
La política del gobierno nacional está orientada a comprimir el gasto público ("**ancla fiscal**"), el cual tras caer **4,8** puntos sobre el **PBI** durante **2024**, podría continuar descendiendo en la medida en que el crédito presupuestario continúe congelado. De confirmarse la proyección para 2025, la caída de **3,7** puntos para el corriente año implicará un retroceso de casi **8,6** puntos del PBI desde **2023**.

Gráfico 12. Presupuesto APN como % del PBI (2019-2025)



El **ancla fiscal**, junto con el **atraso cambiario**, son las piedras angulares del plan económico. La primera depende de que los **ingresos fiscales** se mantengan en términos interanuales, mientras los **egresos fiscales** declinan sustantivamente. En términos acumulados el 2024 finalizó con un retroceso significativo del gasto total (**-26,1%**) y una retracción menor de los ingresos (**-5,6%**). En enero de este año el Presupuesto mostró ingresos fiscales sostenidos (**-0,6% vs ene-24; -0,9% vs ene-23**), y una caída significativa del gasto (**-13,7% vs. ene-24; -23,1% vs. ene-23**).

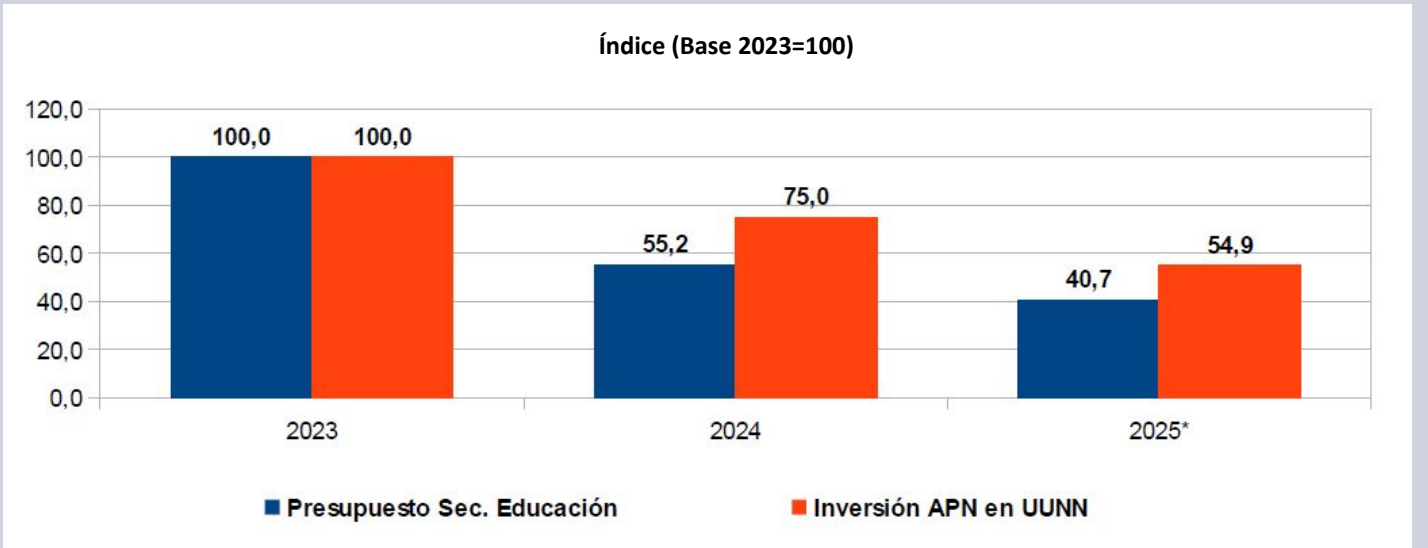
Gráfico 13. Variación acumulada Ingresos y Egresos APN



Universidades - Sec. de Educación

La **Secretaría de Educación** (ex Ministerio de Educación) culminó el **2024** con una caída real de la inversión del **44,8%**. Para el **2025** el CV supone un deterioro adicional del **26,8%**, en caso de que los fondos no se vean ampliados durante el ejercicio. El retroceso acumulado alcanza **59,3** puntos reales. En el caso de las **UUNN**, principal ámbito de inversión de la Secretaría, la caída fue del **25,0%** el año pasado, declinando un **26,3%** en **2025**, para totalizar un descenso de **45,1** puntos reales contra **2023**.

Gráfico 14. Presupuesto Sec. de Educación y Universidades Nacionales (2023-2025)



El principal ámbito de aplicación del presupuesto educativo en la APN es el **Programa 26 (Desarrollo de la Educación Superior)**, que por sí solo supone más del **70%** de los fondos para el área. Para este año el CV supone una pérdida de **26,8** puntos reales, habiéndose devengado en un mes el **8,9%** del total (contra un **7,4%** teórico), lo que implica la presuposición de que habrá una **moderada ampliación de créditos** más adelante en el año. Salvo excepciones el resto de los programas ha tenido una **ejecución nula**, por una combinación de elementos estacionales y de política sectorial. La desaparición del **Conectar Igualdad** y la paralización del **ex FONID** corren en paralelo con cierta mejora en la ejecución de la inversión en el área de **infraestructura y equipamiento** y en el programa de **Mejoramiento de la Calidad Educativa**. Con todo, el principal programa del sector (**transferencias a UUNN**) concentra la mayor parte del ajuste en cuanto a incidencia absoluta, deteriorando sus ingresos en **45,1%** real contra los valores de **2023**.

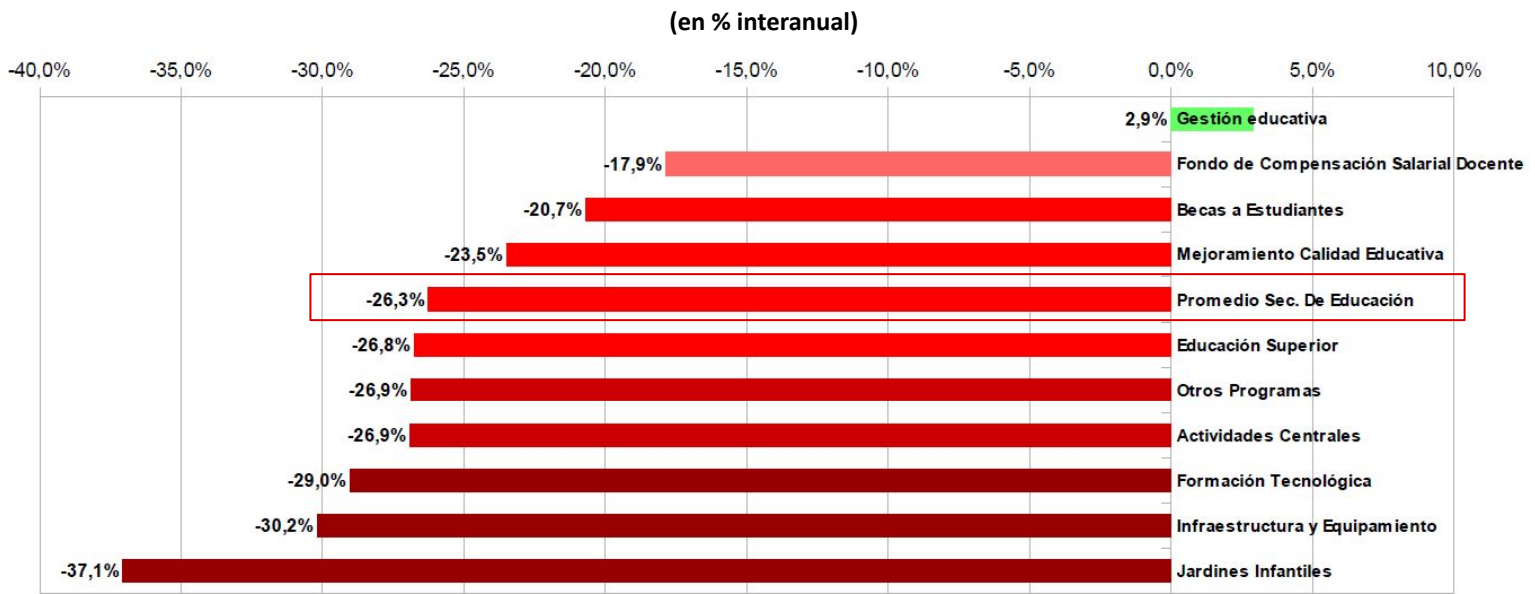
Tabla 5. Situación presupuestaria programas Secretaría de Educación 2024-2025 (vs. Ministerio de Educación 2023)

Programa	Dev. 2023 (mill. \$)	CV 2024 (mill. \$)	Dev. 2024 (mill. \$)	Variación real 2024 / 2023	Dev/CV (%)	CV 2025 (mill. \$)	Variac. real CV 2025 / 2024	Dev. 2025 (mill. \$)	Dev/CV (%)
26 - Desarrollo de la Educación Superior	1.380.749,33	3.351.610,26	3.313.186,05	-25,0%	98,9%	3.322.097,96	-26,8%	294.688,01	8,9%
29 - Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas	116.971,27	422.049,80	385.066,75	2,9%	91,2%	542.248,94	-5,1%	530,39	0,1%
49 - Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes	294.635,00	368.330,11	344.966,18	-63,4%	93,7%	395.316,65	-20,7%	31,07	0,0%
47 - Conectar Igualdad	105.691,31	124.834,62	60.193,02	-82,2%	48,2%	0,00	-100,0%	0,00	0,0%
98 - Fondo de Compensación Salarial Docente (ex FONID)	333.172,45	59.149,68	58.905,87	-94,5%	99,6%	65.753,81	-17,9%	0,00	0,0%
39 - Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica	31.284,24	44.683,05	20.343,94	-79,7%	45,5%	42.919,38	-29,0%	230,64	0,5%
1 - Actividades Centrales	11.428,48	27.725,08	21.069,92	-42,4%	76,0%	27.425,47	-26,9%	1.691,97	6,2%
37 - Infraestructura y Equipamiento	57.937,86	62.285,08	17.920,17	-90,3%	28,8%	58.850,42	-30,2%	7.736,71	13,1%
46 - Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles	29.965,17	31.147,43	11.848,55	-87,6%	38,0%	26.535,46	-37,1%	0,00	0,0%
44 - Mejoramiento de la Calidad Educativa	37.668,90	67.013,26	2.731,02	-97,7%	4,1%	69.387,57	-23,5%	8.686,20	12,5%
Otros Programas	16.002,69	40.355,21	27.368,59	-46,5%	67,8%	39.938,98	-26,9%	551,25	1,4%
TOTAL	2.415.506,70	4.599.183,59	4.263.600,07	-44,8%	92,7%	4.590.474,65	-26,3%	314.146,24	6,8%
Variación nominal de Créditos ejecutados y proyectados	162,4%		76,5%			-0,2%			
Variación de precios implícitos (2024 y 2025 proyectado)	133,8%		219,9%			35,3%			
Variación real	12,2%		-44,8%			-26,3%			

Universidades - Sec. de Educación

En 2025 salvo el programa de **Gestión Educativa (+2,9%)**, el CV real de todas las áreas de la Secretaría presenta caídas de **doble dígito**, que se suman a la retracción de 2024. El **promedio** sectorial (**-26,3%**) se dispersa entre el extremo del **ex FONID (-17,9%)** y **Jardines Infantiles (-37,1%)**.

Gráfico 15. Variación Real Presupuesto Programas Secretaría de Educación (2025)



El promedio del deterioro de la **Secretaría de Educación** es del **26,3%**. En el ámbito del ex Ministerio de Educación, y casi sin excepciones, los programas de la actual Secretaría presentan **caídas abruptas**. Junto con **Educación Superior (-26,8%)** destaca la retracción de las **Becas a estudiantes (-20,7%)**, **Formación Tecnológica (-29,0%)**, **Infraestructura y Equipamiento (-30,2%)** y **Jardines Infantiles (-37,1%)**, que complementan caídas de estos programas en **2024** que alcanzaron el **97,7%** en términos reales.

Cuando se compara el **CV actual** del **Programa 26** contra el **ejecutado 2024** la caída real es del **25,9%**. El deterioro por actividad es bastante uniforme: **salarios docentes y no docentes** presentan una declinación de masa salarial proyectada en torno al **27,6%** y **27,8%** real. También cae la inversión en **Funcionamiento universitario (-28,3%)**, **Institutos Tecnológicos (-36,9%)** y **Desarrollo de la CyT en UUNN (-78,6%)**.

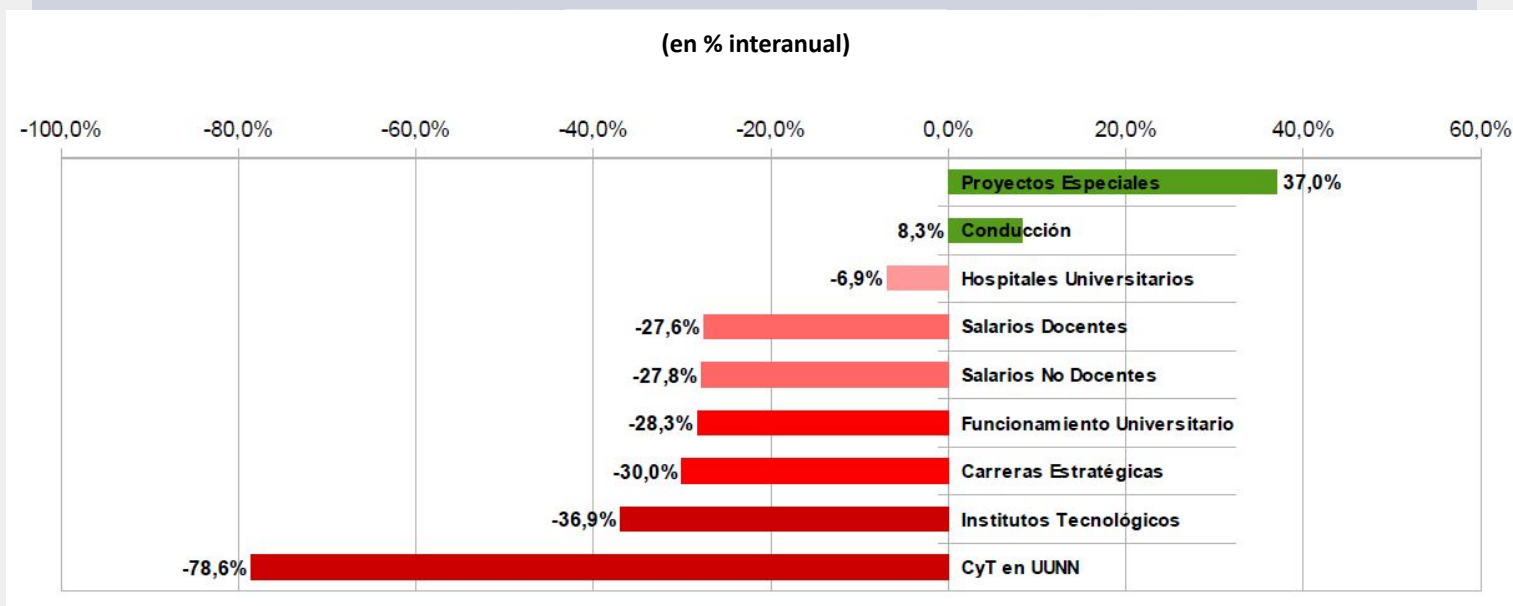
Tabla 6. Situación presupuestaria del Programa 26- Desarrollo de la Educación Superior (2023-2025)

P.26 - Desarrollo Educación Superior - Actividades	Dev. 2023		Dev. 2024		Variación real 2024 /2023	CV 2025		Variación real 2025 /2024
	(mill. \$)	%	(mill. \$)	%		(mill. \$)	%	
12- Salarios Docentes y Autoridades Superiores	775.988,94	56,20%	1.819.918,83	54,93%	-26,7%	1.784.300,81	53,71%	-27,6%
13- Salarios No Docentes	437.986,61	31,72%	1.090.105,66	32,90%	-22,2%	1.065.058,14	32,06%	-27,8%
14- Asistencia Financiera para el Funcionamiento Universitario	76.213,74	5,52%	280.868,64	8,48%	15,2%	272.550,04	8,20%	-28,3%
15- Hospitales Universitarios	14.768,09	1,07%	61.630,58	1,86%	30,5%	77.636,84	2,34%	-6,9%
24- Promoción de Carreras Estratégicas	21.421,27	1,55%	34.887,56	1,05%	-49,1%	33.041,93	0,99%	-30,0%
11- Fondo Universitario para el Desarrollo Regional (FUNDAR)	27.535,64	1,99%	8.513,72	0,26%	-90,3%	70.304,48	2,12%	510,1%
16- Desarrollo de la CyT en Universidades (CyT)	7.849,18	0,57%	6.886,75	0,21%	-72,6%	1.996,36	0,06%	-78,6%
17- Desarrollo de Proyectos Especiales	10.731,35	0,78%	5.228,54	0,16%	-84,8%	9.694,83	0,29%	37,0%
1- Conducción, Gestión y Apoyo a las Políticas de Educación Superior	956,43	0,07%	2.844,15	0,09%	-7,0%	4.170,38	0,13%	8,3%
23- Institutos Tecnológicos de Formación Profesional (ITFP)	5.918,08	0,43%	2.301,62	0,07%	-87,8%	1.964,17	0,06%	-36,9%
25- Extensión Universitaria	1.380,00	0,10%	0,00	0,00%	-100,0%	1.380,00	0,04%	###
TOTAL	1.380.749,33	100,00%	3.313.186,05	100,00%	-25,0%	3.322.097,96	100,00%	-25,9%

Universidades - Sec. de Educación

Solamente dos actividades (**Proyectos Especiales** y gastos de **Conducción**) presentan la proyección de un incremento real en 2025 (**+37,0%** y **+8,3%** respectivamente), aunque representan apenas el **0,4%** del total del presupuesto de las **UUNN**. Las tres actividades que conjuntamente representan el **94% del total del presupuesto del Programa (Salarios Docentes, Salarios No Docentes y Gastos de Funcionamiento Universitario)** y de las transferencias a las UUNN desde la APN, declinan **27,6%**, **27,8%** y **28,3%** respectivamente. Con ello, la **masa salarial docente** en UUNN ha descendido un **47,9%** en términos reales respecto de **2023**, y la **masa salarial no docente** lo ha hecho un **43,8%**. Dada la estabilidad e inercia de la planta docente esto implica una **caída equivalente de los salarios reales** en cada uno de los tramos de empleo del sector.

Gráfico 16. Variación Real Presupuesto Actividades - Programa 26 Desarrollo de la Educación Superior (2025)



Anexo Serie Presupuestaria

Tabla 8. Análisis presupuestario - Función Ciencia y Técnica 2015-2025

Análisis presupuestario – Función Ciencia y Técnica 2015-2025											
Concepto	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
PBI Nominal (millones de pesos)	5.954.510,9	8.228.159,6	10.660.228,5	14.744.810,7	21.558.444,1	27.209.814,1	46.219.083,5	82.652.824,2	191.404.996,7	597.345.208,0	839.199.859,0
Variación real PBI (%)	2,7%	-2,1%	2,8%	-2,6%	-2,0%	-9,9%	10,4%	5,3%	-1,6%	-2,4%	3,8%
Variación de precios implícitos (%)	26,6%	41,1%	26,0%	42,0%	49,2%	40,1%	53,8%	69,9%	135,4%	219,9%	35,3%
Deflactor	140,535197	99,585599	79,029917	55,643116	37,295419	26,623784	17,310418	10,190026	4,329386	1,353421	1,000000
Crédito Vigente Función CyT (millones de pesos)	22.274	29.449	35.110	39.073	51.556	70.036	119.473	257.273	594.712	1.335.862	1.696.706
CV Función CyT como % del PBI	0,374%	0,358%	0,329%	0,265%	0,239%	0,257%	0,258%	0,311%	0,311%	0,224%	0,202%
Función CyT ejecutada (millones de pesos)	20.949	27.038	33.705	37.350	49.053	65.595	116.273	235.899	577.409	1.239.236	1.320.796
Ejecución como porcentaje del CV	94,0%	91,8%	96,0%	95,6%	95,1%	93,3%	97,3%	91,7%	97,1%	92,8%	77,8%
Ejecución Función CyT como % del PBI	0,352%	0,329%	0,316%	0,253%	0,228%	0,241%	0,252%	0,285%	0,302%	0,207%	0,157%
Función CyT como % del PBI según Ley 27614								0,310%	0,340%	0,390%	0,450%
Variación real Función CyT interanual		-8,5%	-1,1%	-22,0%	-12,0%	-4,5%	15,3%	19,4%	4,0%	-32,9%	-21,3%
Función CyT – índice (Base 2015=100)	100,0	91,5	90,5	70,6	62,1	59,3	68,4	81,6	84,9	57,0	44,9
Función CyT – en millones de pesos de 2025	2.944.076	2.692.577	2.663.717	2.078.268	1.829.436	1.746.394	2.012.740	2.403.821	2.499.826	1.677.208	1.320.796
Jurisdicción 71 MINCyT – en pesos corrientes	10.807	14.274	17.444	19.253	25.159	32.874	59.661	130.762	315.416	599.337	655.978
Variación real Jurisdicción 71 MINCyT interanual		-6,4%	-3,0%	-22,3%	-12,4%	-6,7%	18,0%	29,0%	2,5%	-40,6%	-19,1%
Jurisdicción 71 MINCyT – Índice (Base 2015=100)	100,0	93,6	90,8	70,5	61,8	57,6	68,0	87,7	89,9	53,4	43,2
J. 71 MINCyT – en millones de pesos de 2025	1.518.798	1.421.444	1.378.620	1.071.316	938.317	875.239	1.032.762	1.332.463	1.365.559	811.156	655.978
MINCyT Central – en pesos corrientes	2.635	3.487	3.786	3.522	4.898	5.855	11.446	31.901	71.270	18.885	77.431
Variación real MINCyT interanual		-6,2%	-13,8%	-34,5%	-6,8%	-14,7%	27,1%	64,1%	-5,1%	-91,7%	-27,5%
MINCyT Central – Índice (Base 2015=100)	100,0	93,8	80,8	52,9	49,3	42,1	53,5	87,8	83,3	6,9	5,0
MINCyT Central – en millones de pesos de 2025	370.350	347.242	299.177	195.972	182.684	155.895	198.132	325.071	308.554	25.560	77.431
CONICET – en pesos corrientes	6.339	8.818	11.248	13.581	18.442	24.520	41.410	80.073	199.110	504.182	507.413
Variación real CONICET interanual		-1,4%	1,2%	-15,0%	-9,0%	-5,1%	9,8%	13,8%	5,6%	-20,8%	-25,6%
CONICET – Índice (Base 2015=100)	100,0	98,6	99,8	84,8	77,2	73,3	80,5	91,6	96,8	76,6	57,0
CONICET – en millones de pesos de 2025	890.815	878.184	888.910	755.691	687.809	652.821	716.824	815.948	862.022	682.371	507.413

Concepto	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Presupuesto APN – en mill. de pesos corrientes	1.431.662	2.131.113	2.564.005	3.298.979	4.762.089	7.001.429	10.763.164	17.527.870	38.025.489	89.921.297	94.573.214
Variación real Presupuesto APN interanual		5,5%	-4,5%	-9,4%	-3,2%	5,0%	0,0%	-4,1%	-7,8%	-26,1%	-22,3%
Presupuesto APN – índice (Base 2015=100)	100,0	105,5	100,7	91,2	88,3	92,6	92,6	88,8	81,8	60,5	47,0
Presupuesto APN – en billones de pesos de 2025	201,20	212,23	202,63	183,57	177,60	186,40	186,31	178,61	164,63	121,70	94,57
Presupuesto APN como % del PBI	24,043%	25,900%	24,052%	22,374%	22,089%	25,731%	23,287%	21,207%	19,867%	15,053%	11,269%
Función CyT como % del Presupuesto APN	1,463%	1,269%	1,315%	1,132%	1,030%	0,937%	1,080%	1,346%	1,518%	1,378%	1,397%

Fuentes:

- <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-48>
- <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-47>
- <https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/home>
- https://www.bcra.gob.ar/PublicacionesEstadisticas/Relevamiento_Expectativas_de_Mercado.asp
- https://www.bcra.gob.ar/PublicacionesEstadisticas/Tipos_de_cambios.asp
- <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/319708/20250116> (DA. 03/2025)
- https://asap.org.ar/img_informes/01231233_EjecucionPresupuestariaAPNDiciembre2024.pdf

Próxima fecha de publicación ANPRES: 7 de marzo de 2025