

Análisis Presupuestario del SNCTI – Mayo 2024

Resumen

Durante el mes de **mayo** la **Función CyT** del Presupuesto de la Administración Pública Nacional (APN) se mantuvo prácticamente sin variaciones en su **Crédito Vigente (CV)**, descendiendo levemente a **654.453** millones de pesos. En cuanto a la **ejecución**, alcanzó los **376.955** millones, lo que equivale al **57,6%** del CV.

En los primeros **cinco meses** del año la **ejecución de la Función CyT cae en términos reales un 24,2%** en la comparación con los primeros cinco meses de **2023**. Esta retracción está incluso **por encima** de la caída real de la ejecución del **Presupuesto de la APN**, que desciende un **22,8% en términos reales** y confirma el carácter **procíclico** de la inversión en CyT. Si se considera la **ex Jurisdicción 71 (MINCyT)**, la **caída es del 29,8% real**.

El **CONICET** tiene, acorde a la proyección que realizáramos en informes anteriores, una **caída real más tenue, que alcanza el 6,9% en la comparación real enero-mayo**. De todas maneras se prevé que el descenso real se agravará en el curso de los meses, cuando entre en la base de comparación el período comprendido entre junio y octubre de 2023, cuando impactaron sendas jerarquizaciones salariales.

La **Función continúa descendiendo** como proporción del **Presupuesto de la APN**, del **1,501%** al **1,193%** del total, lo que indica que, de manera procíclica, la inversión en CyT cae más de lo que se retrae en general el **gasto público**, que a su vez desciende más acusadamente de lo que lo hace la **actividad económica**. El **Crédito Vigente** desciende para el grueso de los **OCTs** en el orden del **42% real**, siendo el **INTI** y el **INTA** los que menos declinan y siendo las **UUNN** las más afectadas, con una caída por encima del **87% real** respecto de 2023.

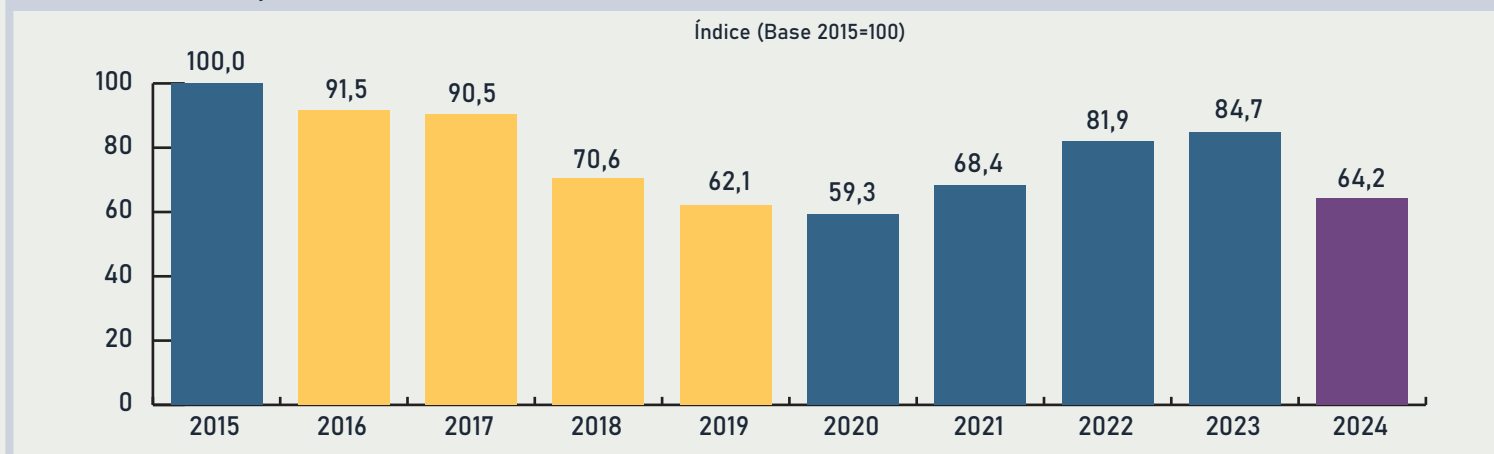
El nivel de **ejecución de la FCyT** se encuentra en el **57,6%** del **Crédito** de la Función (**69,5%** en el caso del inciso 1 – salarios). El **CONICET** ya ejecutó el **80%** de su presupuesto, cuando al término del quinto mes, considerando la proyección inflacionaria para el resto del año, la ejecución debería haber rondado el **32,5%** (**32,7%** para la **Función CyT**).

El **inciso 1 (salarios)** incrementa su participación en el total de la **FCyT**, ya que representa el **70,6%** de la **FCyT ejecutada** (**54,8%** en 2023). En un escenario en el que continúa **concentrándose** la inversión CyT en el pago de unos **salarios** que **caen notablemente en términos reales** (**-23% CIC-CONICET**; **-31,7% UUNN**), se sostiene en un nivel muy elevado el nivel de **deuda flotante** de la Función para los **incisos relacionados con la compra de insumos (23,6%)**, **transferencias (28,1%)** y **bienes de capital (31,1%)**.

Evolución Función CyT

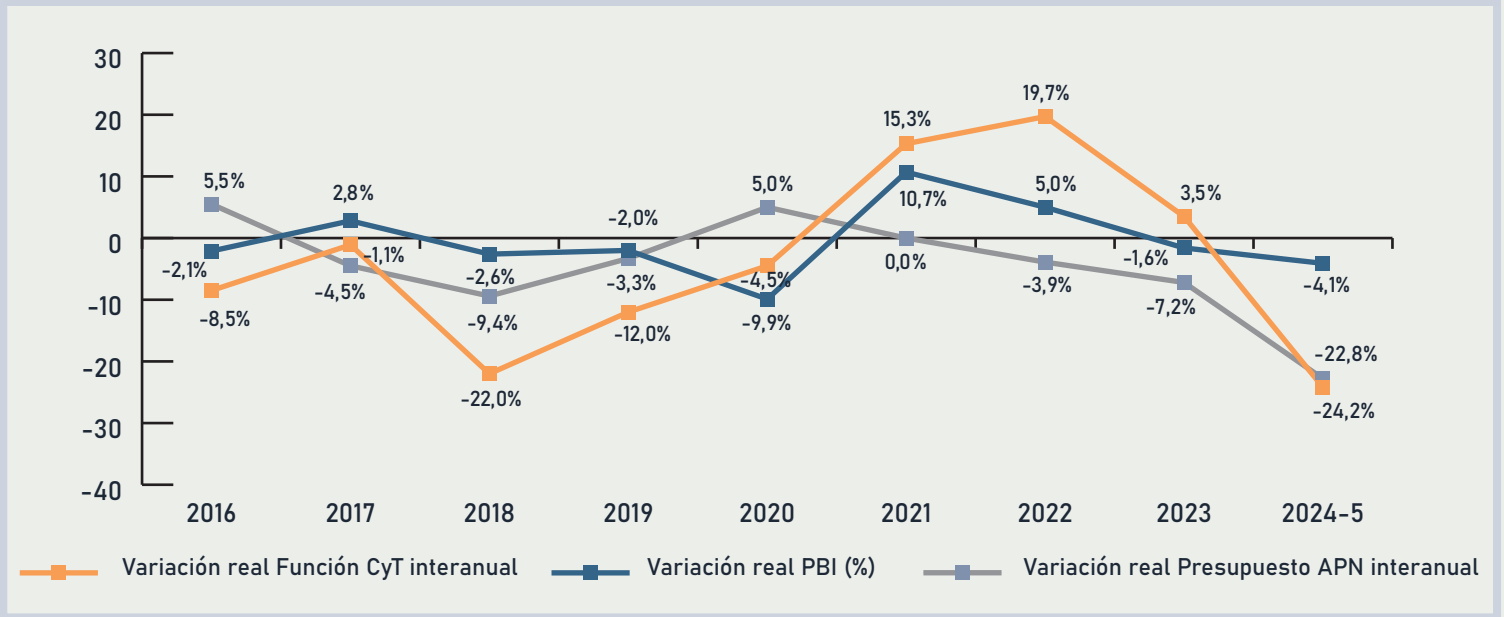
La evolución de la **Función CyT** exhibe durante los primeros cinco meses un cuadro de ejecución que supone una **baja real del 24,2% para el año 2024**. Se trata de una caída que concentra en un solo año la declinación provocada por la gestión de Macri entre 2015 y 2019. De esta manera la **Función se encuentra 36 puntos reales por debajo de los valores de 2015**.

Gráfico 1. Función CyT 2015-2024



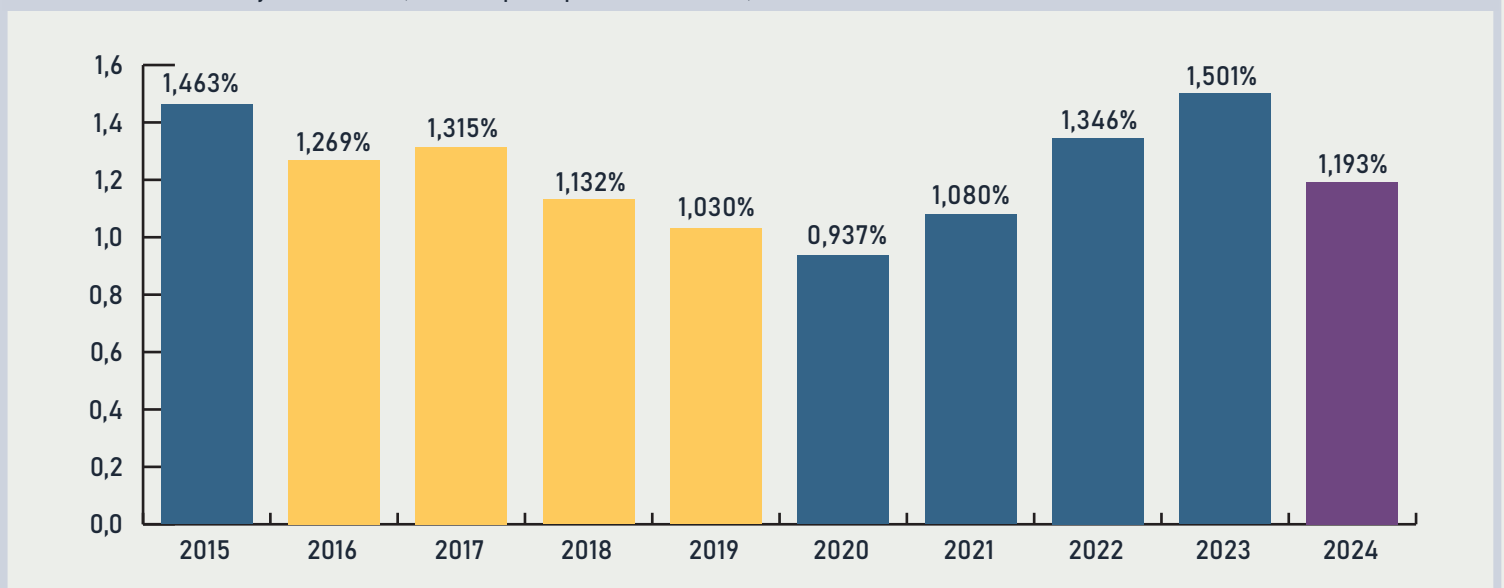
Este año la **caída** de la **Función CyT** es más acusada que la del **PBI** y la del **Presupuesto** de la APN en términos reales. Esto muestra su carácter procíclico, en el sentido de que su movimiento refuerza el **sesgo contractivo o expansivo** que tiene la actividad económica, lo cual ha sido el caso prácticamente todos los años desde 2016. Cayó por debajo de lo que declinó el PBI entre **2016** y **2019**. Entre **2021** y **2023**, por el contrario, **creció por encima del nivel de actividad**. En **2024** vuelve a situarse **negativamente** muy por **debajo** del nivel de variación del producto. Por su parte, **el nivel real del Presupuesto de la APN registra una brutal caída de 22,8% real respecto del año anterior**. En el corriente año y **por primera vez desde 2019 caen las tres variables**, alcanzando caídas reales **récord**.

Gráfico 2. PBI, Presupuesto APN y Función CyT 2016-2024 (en % variación real interanual)



Como **porcentaje del Presupuesto de la APN la Función CyT se desploma**, luego de alcanzar un **máximo** desde **2015**, al pasar de representar el **1,501%** del **gasto total** de la Administración Pública Nacional en **2023** a un **1,193%** en **2024**. Si el año pasado el alza fue el resultado de la confluencia de **dos factores**- el **incremento real** de la **inversión CyT** por un lado, y la **caída real del Presupuesto de la APN en 2023** en un contexto de retracción del PBI y alza de la inflación por el otro-, en este año el descenso marca la incidencia tanto de la **caída real del presupuesto de la APN (-22,8% real en los primeros cinco meses)** como la aún mayor **disminución programática de la inversión estatal en Ciencia y Técnica (-24,2% real)**.

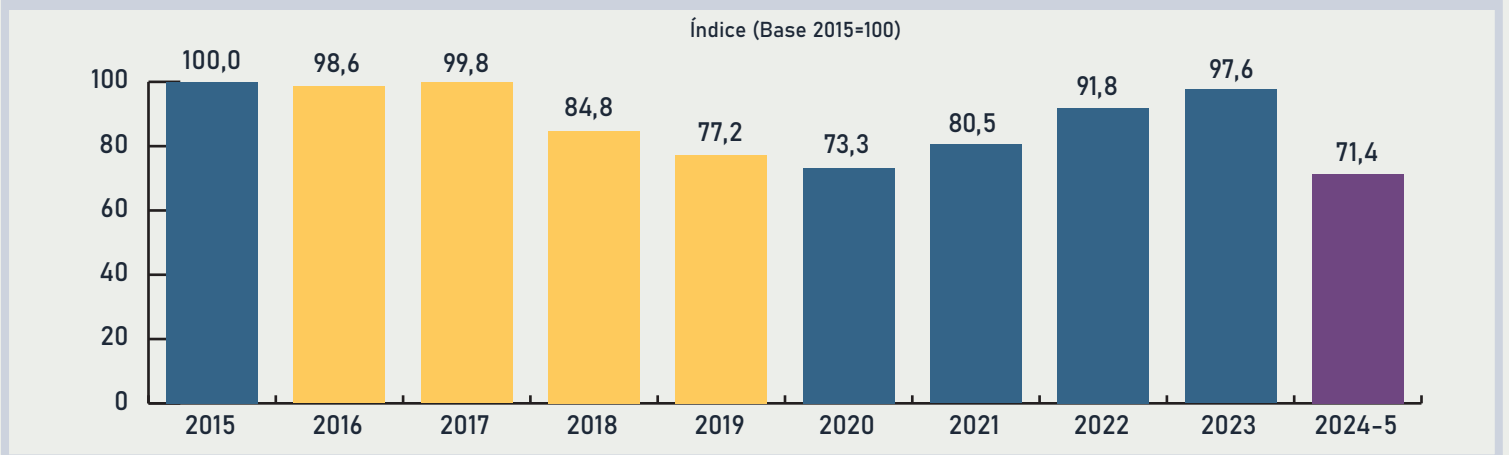
Gráfico 3. Función CyT 2015-2024 (en % del presupuesto de la APN)



Organismos CyT

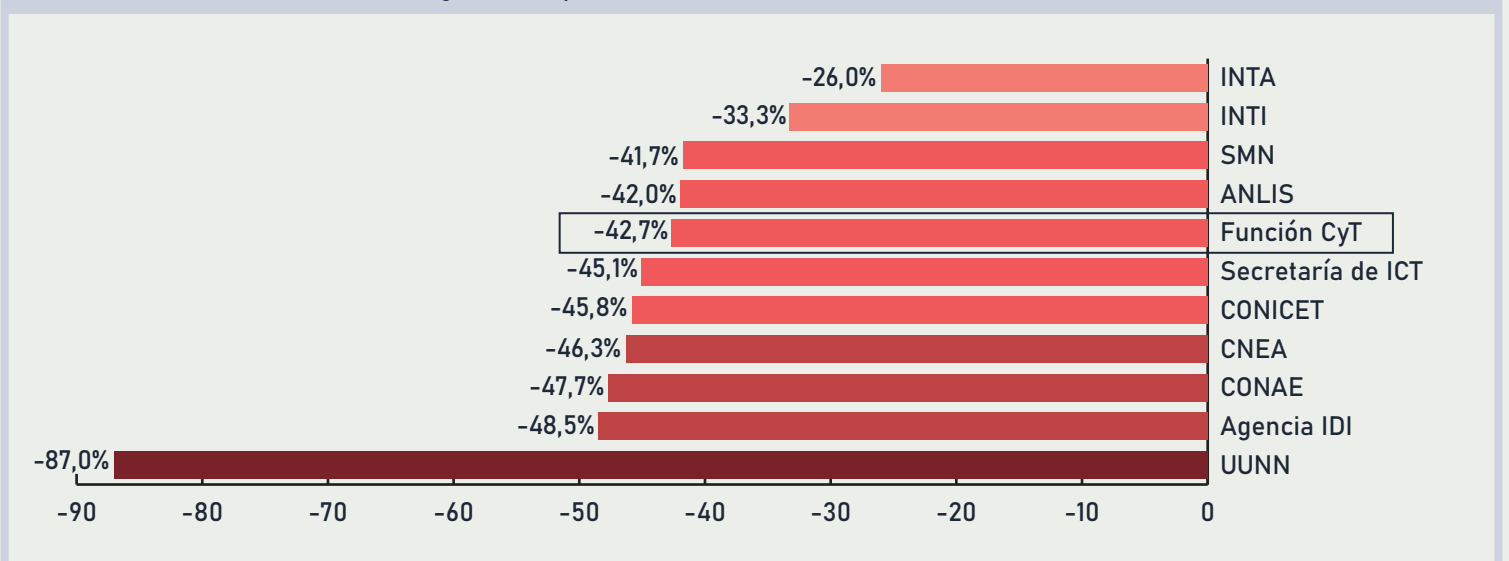
El **Crédito Vigente** del **CONICET** continúa indicando una **caída** cercana al **26,9% real**, en línea con la **previsión de la caída real de los salarios y becas del organismo**. El **descenso real en la ejecución** de los **cinco primeros meses** alcanza el **6,9%** contra el **2023**, lo que marca una caída más leve respecto de lo que se observa en otros organismos. Sin embargo debe tenerse en cuenta que la base de comparación es contra un período en el que todavía no habían impactado las dos jerarquizaciones salariales que tuvo el organismo (junio y octubre de 2023). La ejecución del organismo durante 2023 tuvo un incremento exponencial en los últimos siete meses del año, que está aún por hacerse sentir en la comparación interanual.

Gráfico 4. CONICET 2015-2024



La prórroga presupuestaria ha tenido por efecto la pérdida del Presupuesto como herramienta sustantiva de programación, planeamiento estratégico y ejecución de la acción estatal. En este contexto se observa que el **Crédito Vigente de la Función CyT cae un 42,7% real**, lo cual es indicio tanto de la pérdida de valor informativo de la variable como de la **inminente necesidad de ampliaciones presupuestarias** que pongan en línea la variación del CV con la variación de la ejecución (**-24,2% real** en los primeros cinco meses del año). La dispersión de las retracciones es tal que se encuentran descensos que van del **26% real del INTA al 87% del Programa 26 de Desarrollo de la Educación Superior en Universidades Nacionales**.

Gráfico 5. Variación real del crédito vigente 2024 por OCT (en % interanual)



Ejecución Función CyT

La **ejecución** presupuestaria en un contexto inflacionario es muy **desigual** a lo largo del año. Suponiendo una **inflación promedio anual del 235% a diciembre**, considerando el peso de los **salarios** en la FCyT y la forma en que incide el cálculo del aguinaldo entre otros factores, así como también una **paritaria** para el sector que convalida una **pérdida del 25% real para los sueldos del sector -un horizonte plausible, observando que los salarios CIC-CPA perdieron un 23% real en 6 meses y los de las UUNN 31,7% en el mismo período-**, se obtiene que en los primeros cinco meses no se debería haber devengado más del **32,7% del Crédito Vigente**. Sin embargo a nivel de la **Función en tan sólo 5 meses** se ha ejecutado el **57,6%** del Crédito, hay organismos como el **CONICET que ya han ejecutado el 80%**, y otros como **ANLIS** o el **CITEDEF** se encuentran entre el **72%** y el **74%** en el grado de ejecución de su presupuesto. Por contra el **ex MINCyT Central** (hoy Secretaría de ICT) ha ejecutado apenas el **3,99%** de su crédito, mostrando su realidad de **ente residual** en el marco de la anulación de la política CyT dispuesta por el gobierno nacional.

Tabla 1. Crédito vigente y ejecución 2024 de la Función CyT por organismo o programa

Organismo	Crédito Vigente 2024 (en mill \$)	Ejecución 2024 (en mill \$)	Ej/CV (en %)
CONICET	215.733,73	172.764,98	80,08%
INTA	126.699,91	66.256,36	52,29%
CNEA	91.665,91	48.544,73	52,96%
Secretaría de ICT - JGM	78.175,24	3.115,81	3,99%
INTI	39.606,19	22.707,90	57,33%
Agencia IDI	25.143,37	13.136,63	52,25%
CONAE	19.600,05	12.079,03	61,63%
ANLIS	16.356,50	11.917,64	72,86%
Servicio Meteorológico Nacional	10.325,77	6.061,65	58,70%
MINDEF	6.801,93	4.768,46	70,10%
SEGEMAR	4.313,89	2.616,36	60,65%
MINDEF - CITEDEF	4.050,36	3.011,49	74,35%
INA	3.552,70	2.256,87	63,53%
F. Lillo	2.828,04	1.985,86	70,22%
IGN	2.746,27	1.862,59	67,82%
Dir. Nac. Del Antártico	2.717,30	1.786,34	65,74%
UUNN	1.996,36	770,65	38,60%
BNDG	1.166,38	755,79	64,80%
I.N. Prevención Sísmica	888,88	556,15	62,57%
Obligaciones a Cargo del Tesoro	85,00	0,00	0,00%
Total Función CyT	654.453,78	376.955,28	57,60%

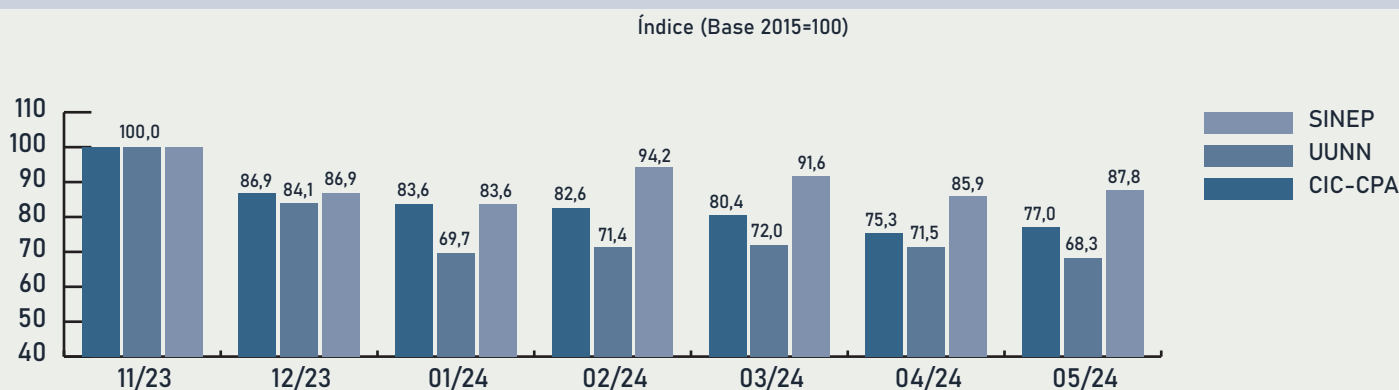
Tabla 2. Distribución teórica del crédito Presupuestario de la FCyT a lo largo del año

Mes	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Total
Incidencia ejecución mensuals/Presup. FCyT	5,43%	6,05%	6,64%	7,15%	7,45%	9,72%	8,22%	8,61%	9,01%	9,40%	9,79%	12,53%	100,00%
Acumulado	5,43%	11,48%	18,12%	25,27%	32,72%	42,44%	50,66%	59,27%	68,28%	77,68%	87,47%	100,00%	

Política presupuestaria CyT 2024

La política presupuestaria para el SNCTI se encuentra fuertemente incida por la **evolución real de corto plazo de los sueldos**. En ese sentido en apenas **6 meses de gestión**, y suponiendo una inflación del **4,7% en mayo**, los **sueldos CIC-CPA** del **CONICET** han caído un **23% real**, los ingresos de los investigadores y docentes de las **UUNN** un **31,7%** y las remuneraciones del personal **SINEP** un **12,2%**. Si en el **CONICET** en octubre y noviembre de 2023 se había alcanzado el **nivel salarial de diciembre de 2015**, en marzo ya se encuentran **22 puntos por debajo**, en un nivel semejante al de **octubre de 2019**. En las **UUNN** la caída es **más acelerada** aún, ubicándose a **38 puntos del mes base**. El personal **SINEP** tiene en el presente casi la **mitad del poder adquisitivo** respecto de diciembre de 2015 (**53,2%**).

Gráfico 6. Evolución sueldos reales CIC-CPA, UUNN y SINEP



En **2023** el **54,8%** de la **FCyT** consistió en **sueldos y remuneraciones** del personal científico. En **2024** los gastos en personal continúan incrementando su participación en el total, y al **31/05** suponen el **70,65%** del total ejecutado, lo cual muestra el **achicamiento** de los otros rubros de inversión en CyT. En este sentido destaca la **caída nominal respecto del año anterior en Bienes de Consumo (-22,65%)**.

Absolutamente todos los incisos se retraen en términos reales, lo que explica que ya se haya devengado el **57,6%** del Crédito. El inciso que más cae en términos reales es el de **Bienes de Consumo**, que desciende un **57,12%**, lo cual es particularmente grave ya que este objeto de gasto representa la compra de **insumos críticos, reactivos** y elementos fundamentales para el desarrollo de las actividades científicas y tecnológicas. En su conjunto la caída media del sector ronda el **42,66%**.

Los incisos más sobregirados son los de **Gastos en personal y Servicios no personales** (Becas y honorarios), que rondan el **70% de grado de ejecución**, cuando correspondería que se encontraran en un valor cercano al **32%**. La falta de ejecución en el **inciso 5 (Transferencias)** muestra la **paralización** de las obras de **infraestructura** y de los planes de **equipamiento**, así como también el **congelamiento** de las transferencias a las **universidades**.

Tabla 3. Función CyT 2024 – Distribución por incisos – CI, CV, Devengamiento y Participación sobre el total

Inciso	Ejecución 2023 (en mill de \$)	CI 2024 (en mill de \$)	CV 2024 (en mill de \$)	Variac. CV/CI (en %)	Variac. Real CV (en %)	Dev. 31/05 (en mill de \$)	Dev. / CV (en %)	Incisos s/Dev (en %)
Gastos en personal	312.991,98	317.359,06	383.441,76	20,82%	-38,72%	266.329,01	69,46%	70,65%
Servicios no personales	76.270,05	81.061,55	81.618,35	0,69%	-46,47%	58.392,55	71,54%	15,49%
Transferencias	110.626,25	116.787,14	114.737,89	-1,75%	-48,12%	25.422,30	22,16%	6,74%
Bienes de uso	54.521,27	61.485,64	60.072,50	-2,30%	-44,89%	20.299,59	33,79%	5,39%
Bienes de consumo	13.687,63	15.168,98	11.733,22	-22,65%	-57,12%	6.195,57	52,80%	1,64%
Incremento de activos financieros	2.850,00	2.850,00	2.850,00	0,00%	-49,98%	316,25	11,10%	0,08%
Otros gastos	0,00	0,05	0,05	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00%
TOTAL	570.947,18	594.712,42	654.453,78	10,05%	-42,66%	376.955,28	57,60%	100,00%

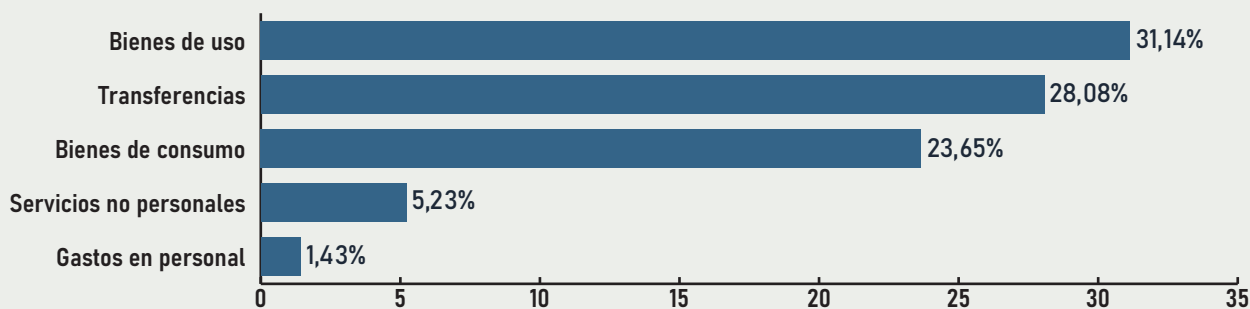
Al 31/05 ya se ha ejecutado el **69,46%** del inciso 1 (salarios). Once de los **dieciocho** organismos que ejecutan salarios en el marco del sistema ya han consumido más del **75% de su crédito** en tan solo cinco meses (correspondería que fuera el **32,2%** teniendo en cuenta la ejecución no lineal producto de la inflación acumulada prevista a lo largo del año). **Algunos organismos como CONAE, CONICET o CNEA se encuentran en el rango del 79-80% de ejecución.** Considerando que **junio** por sí solo representa más del **11%** del gasto salarial del año, se vuelve evidente que tarde o temprano deberán concederse ampliaciones presupuestarias para poder pagar los retrasados incrementos concedidos en el marco de la paritaria del sector.

Tabla 4. Ejecución inciso 1 por OCT

Organismo	CV 2024 (en mill de \$)	Dev. 31/05 (en mill de \$)	Dev. / CV (en %)
CONICET	162.004,59	128.254,33	79,17% 
INTA	109.852,19	59.319,68	54,00%
CNEA	34.607,77	27.374,74	79,10% 
INTI	28.810,12	17.055,90	59,20%
ANLIS	10.080,31	7.956,84	78,93% 
SMN	7.092,59	5.254,17	74,08%
Jefatura de Gabinete de Ministros	5.884,23	1.812,45	30,80%
CONAE	3.748,00	3.034,46	80,96% 
SEGEMAR	3.384,48	2.555,46	75,51% 
MINDEF – CITEDEF	3.353,56	2.614,25	77,95% 
F. Lillo	2.668,84	1.940,19	72,70%
INA	2.512,23	1.965,57	78,24% 
Agencia IDI	2.318,34	1.704,81	73,54%
IGN	2.248,11	1.695,49	75,42% 
Dir. Nac. Del Antártico	1.942,24	1.525,26	78,53% 
MINDEF	1.600,71	1.285,48	80,31% 
I.N. Prevención Sísmica	783,09	542,32	69,25%
BNDG	550,38	437,63	79,51% 
Total Función CyT	383.441,76	266.329,01	69,46%

La **deuda flotante** es el pasivo que el **Estado** reconoce una vez que se devenga una **obligación de pago** por un bien o servicio y que no se cancela a través de los fondos provenientes de una fuente financiera correspondiente. Representa la **diferencia entre lo devengado y lo pagado** por el Estado. En el ámbito de la FCyT destaca el **nivel inusualmente elevado de deuda** en los incisos no salariales (inciso 1) o relacionados con el pago de becas (inciso 3, Servicios no personales). Al **31/05 se encuentra pospuesto el 31,1% de los pagos por bienes de capital, el 28,1% de las transferencias** (mayormente a las universidades y otros organismos del sector público y privado, así como también el pago de subsidios y proyectos), y **el 23,6% de las compras de insumos críticos** y bienes de consumo. Junto con la demora en la actualización de los créditos vigentes y la caída de los salarios reales, se trata de uno de los más severos indicadores de la **desarticulación de las capacidades del SNCTI para desenvolverse en el marco de la ejecución de las actividades científicas y tecnológicas**.

Gráfico 7. Deuda flotante por inciso al 31-05-24 (en % del total ejecutado)



Fuente: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-48>
<https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-47>
<https://www.presupuestoabierto.gov.ar/sici/home>
https://www.bcra.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Relevamiento_Expectativas_de_Mercado.asp

Próxima fecha de publicación ANPRES: 5 de julio de 2024