

# Análisis Presupuestario del SNCTI – Abril 2024

## Resumen

Durante el mes de **abril** la **Función CyT** del **Presupuesto de la Administración Pública Nacional (APN)** se mantuvo sin variaciones en su **Crédito Vigente**, permaneciendo en los **655.838** millones de pesos tras la ampliación dispuesta por el **Decreto 280/24**. Esto supone mantener el horizonte de **caída del 29,7% real** en un solo año, revirtiendo en tan solo **4 meses** los avances de los últimos **3 años**.

La **Función cae** como proporción del **Presupuesto**, del **1,418%** al **1,198%** lo que muestra el acusado carácter **procíclico** de la inversión en CyT: desciende más de lo que lo hace en general el **gasto público**, que a su vez cae por debajo de lo que lo hace la **actividad económica**. El **Crédito Vigente** cae para el grueso de los **OCTs** en el orden del **30% real**, siendo el **INTI** y el **INTA** los que menos descienden y siendo las **UUNN** las más afectadas, con una caída por encima del **84% real** respecto de **2023**.

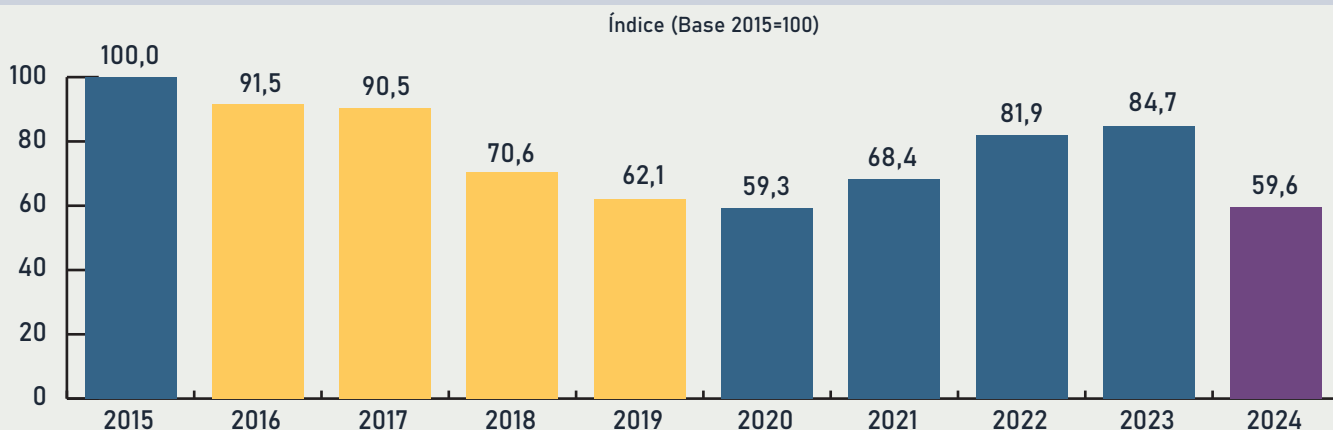
El nivel de **ejecución** se encuentra en el **44%** del **Crédito** de la Función (**52,2%** en el caso del **inciso 1 - salarios**). El **CONICET** ya ejecutó el **63%** de su presupuesto, cuando al término del cuarto mes, considerando la proyección inflacionaria para el resto del año, la ejecución debería haber rondado el **23,3%**, tanto para el **CONICET** como para la **Función CyT**.

El **inciso 1 (salarios)** representa el **69,4%** de la **FCyT ejecutada** (**54,8%** en **2023**). En un escenario en el que continúa **concentrándose** la inversión CyT en el pago de unos **salarios** que **caen violentamente en términos reales**, se sostiene en un nivel muy elevado el nivel de **deuda flotante** de la Función (al **30/4** el **18,8%** de la ejecución se encuentra **impaga**).

## Evolución Función CyT

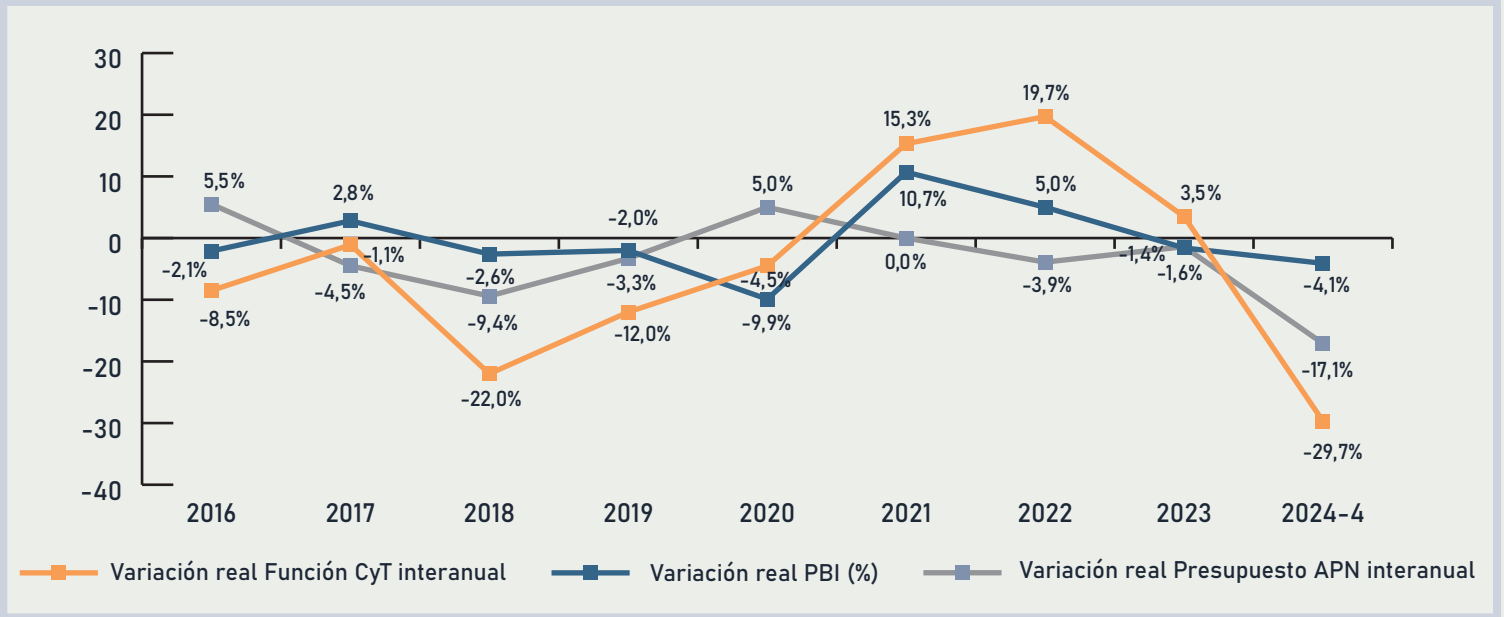
La evolución de la **Función CyT** durante el primer cuatrimestre muestra una consolidación del horizonte presupuestario en torno a una proyección de **baja real del 29,7% para el año 2024**. Se trata de una caída que concentra en un solo año la declinación provocada por la gestión de Macri entre 2015 y 2019. De esta manera **la Función se encuentra más de 40 puntos reales por debajo de los valores de 2015**.

Gráfico 1. Función CyT 2015-2024



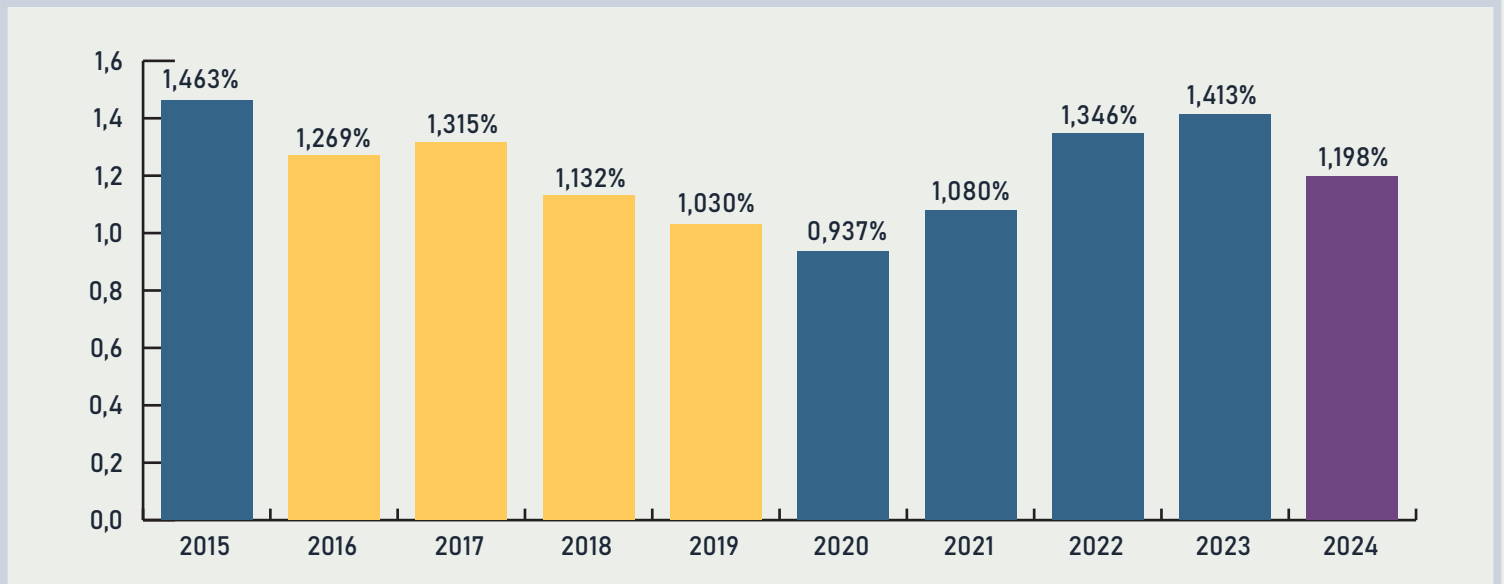
Este año la **caída** de la **Función CyT** es más acusada que la del **PBI** y la del **Presupuesto** de la APN en términos reales. Esto muestra su carácter **procíclico**, en el sentido de que su movimiento refuerza el **sesgo contractivo o expansivo** que tiene la actividad económica, lo cual ha sido el caso prácticamente todos los años desde 2016. Cayó por debajo de lo que declinó el PBI entre **2016** y **2019**. Entre **2021** y **2023**, por el contrario, **creció por encima del nivel de actividad**. En **2024** vuelve a situarse **negativamente** muy por **debajo** del nivel de variación del producto. Por su parte, el **nivel real del Presupuesto de la APN** siguió una evolución más suave, ligeramente **anti-cíclica**. En el **corriente año** y por **primera vez** desde **2019** **descienden las tres variables**, alcanzando caídas reales **récord**.

Gráfico 2. PBI, Presupuesto APN y Función CyT 2016-2024 (en % variación real interanual)



Como ya señaláramos en informes previos, como **porcentaje del Presupuesto de la APN** la **Función CyT se desploma**, luego de alcanzar un **máximo** desde **2015**, al pasar de representar el **1,413%** del **gasto total** de la Administración Pública Nacional en 2023 a un **1,198%** en 2024. Si el año pasado el alza fue el resultado de la confluencia de **dos factores**- el **incremento real** de la **inversión CyT** entre **2019** y **2023** por un lado, y la **caída real del Presupuesto de la APN** en 2023 en un contexto de descenso del PBI y alza de la inflación por el otro-, en este año la caída marca la incidencia tanto del descenso del presupuesto de la APN (**-17%** en la **estimación más optimista**) como la aún mayor **disminución programática de la inversión estatal en Ciencia y Técnica**.

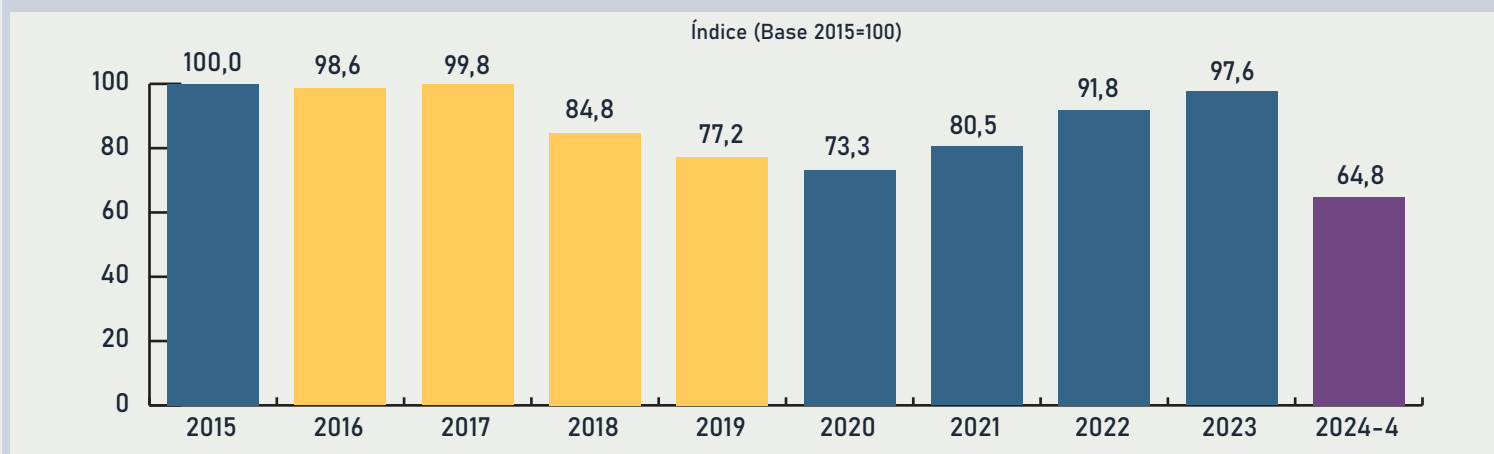
Gráfico 3. Función CyT 2015-2024 (en % del presupuesto de la APN)



## Organismos CyT

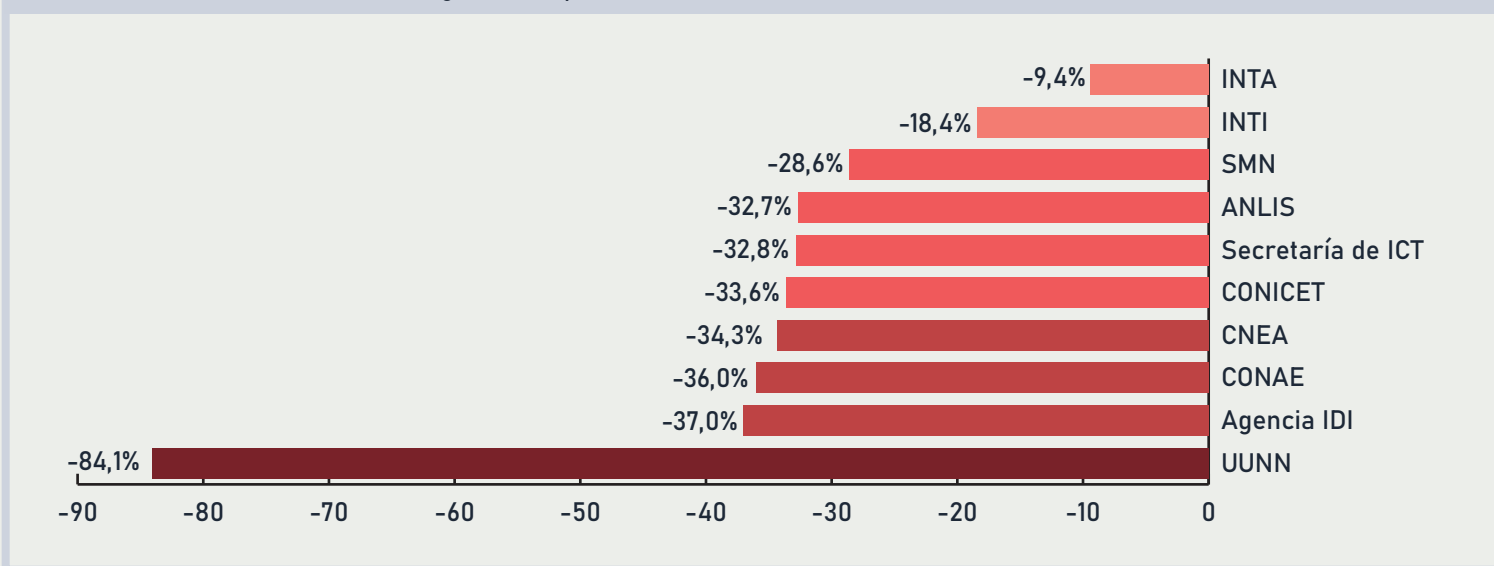
El **Crédito Vigente** del **CONICET** continúa indicando una **caída** cercana al **33,6% real**. Tras tres años de **gran crecimiento**, el cual situó al financiamiento del organismo en los niveles de **2015-2017**, se espera una violento descenso para el **CONICET**, por debajo incluso de estimaciones precedentes. El Crédito presenta **caídas nominales** para incisos específicos (transferencias, bienes de consumo), lo cual es notable dado el contexto inflacionario. No obstante es probable que estos niveles de caída se **morigeren levemente** en los **próximos meses** ante el previsible impacto presupuestario que tendrá la **espiral inflacionaria** sobre el **inciso 1** (remuneraciones al personal), netamente dominante en la composición del gasto del organismo.

Gráfico 4. CONICET 2015-2024



La **variación real** del crédito para los **organismos de CyT** continúa siendo sumamente **negativa** en la gran mayoría de los casos. Aquellos que han recibido ampliaciones presupuestarias con el **Dto. 280/24**, como el **INTA** y el **INTI**, se encuentran de todos modos cayendo un **9,4%** y un **18,4%** respectivamente. El promedio del descenso real del Crédito por OCT ronda el 30%. **CONAE** y **Agencia IDI** se encuentran por encima de esa cota, mientras que las **UUNN** mediante un conjunto de decisiones que han **reducido incluso en términos nominales** el presupuesto para el área, se enfrentan a una **caída inédita del 84,2%** para la parte del presupuesto en universidades enmarcado dentro de la **Función CyT**.

Gráfico 5. Variación real del crédito vigente 2024 por OCT (en % interanual)



## Ejecución Función CyT

La **ejecución** presupuestaria en un contexto inflacionario es muy **desigual** a lo largo del año. Suponiendo una **inflación del 194,2% a diciembre**, considerando el peso de los **salarios** en la FCyT y la forma en que incide el cálculo del aguinaldo entre otros factores, así como también una **paritaria** para el sector que convalida una **pérdida del 25% real para los sueldos del sector -un horizonte plausible considerando que los salarios CIC-CPA perdieron 26,2 puntos reales en 5 meses, los de las UUNN 28,6 y los SINEP 15,9-**, se obtiene que en el primer cuatrimestre no debería haberse devengado más del **23,3% del Crédito Vigente**. Sin embargo a nivel de la **Función en tan sólo 4 meses** se ha ejecutado el **44%** del Crédito (casi el doble) y hay organismos como el **CONICET, ANLIS** o el **CITEDEF** que han ejecutado entre el **63%** y el **55%** de su presupuesto. Por contra el **ex MINCyT Central** (hoy Secretaría de ICT) ha ejecutado apenas el **1,11%** de su crédito, mostrando su realidad de **ente residual** en el marco de la anulación de la política CyT dispuesta por el gobierno nacional.

Tabla 1. Crédito vigente y ejecución 2024 de la Función CyT por organismo o programa

Organismo	Crédito Vigente 2024 (en mill \$)	Ejecución 2024 (en mill \$)	Ej/CV (en %)
CONICET	215.733,73	136.008,07	63,04%
INTA	126.699,91	49.411,93	39,00%
CNEA	91.665,91	34.981,33	38,16%
Secretaría de ICT	78.175,24	868,38	1,11%
INTI	39.606,19	16.840,23	42,52%
Agencia IDI	25.143,37	12.178,59	48,44%
CONAE	19.600,05	9.815,69	50,08%
ANLIS	15.506,50	8.393,11	54,13%
Servicio Meteorológico Nacional	10.325,77	4.720,97	45,72%
MINDEF	9.066,94	4.204,00	46,37%
SEGEMAR	4.313,89	1.440,71	33,40%
MINDEF – CITEDEF	4.036,82	2.249,10	55,71%
INA	3.552,70	1.804,13	50,78%
F. Lillo	2.828,04	1.484,50	52,49%
IGN	2.729,03	1.355,74	49,68%
Dir. Nac. Del Antártico	2.717,30	1.494,30	54,99%
UUNN	1.996,36	539,31	27,01%
BNDG	1.166,38	610,01	52,30%
I.N. Prevención Sísmica	888,88	271,28	30,52%
Obligaciones a Cargo del Tesoro	85,00	0,00	0,00%
<b>Total Función CyT</b>	<b>655.838,01</b>	<b>288.671,36</b>	<b>44,02%</b>

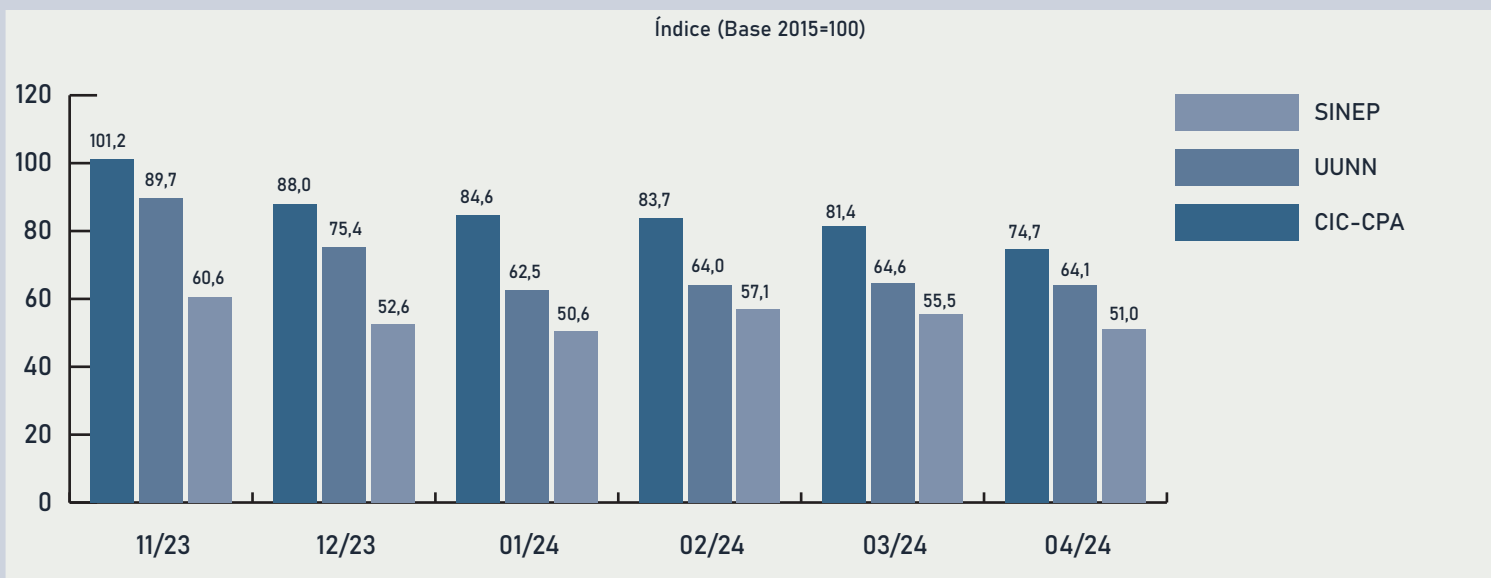
Tabla 2. Distribución teórica del crédito Presupuestario de la FCyT a lo largo del año

Mes	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Total
Incidencia ejecución mensual s/Presup. FCyT	5,00%	5,58%	6,12%	6,60%	7,13%	9,51%	8,21%	8,74%	9,30%	9,87%	10,44%	13,50%	100,00%
Acumulado	5,00%	10,58%	16,70%	23,30%	30,43%	39,94%	48,15%	56,89%	66,19%	76,06%	86,50%	100,00%	

## Política presupuestaria CyT 2024

La política presupuestaria para el SNCTI se encuentra fuertemente incidida por la **evolución real de corto plazo de los sueldos**. En ese sentido en apenas **5 meses de gestión**, y suponiendo una inflación del **8,9% en abril**, los **sueldos CIC-CPA del CONICET** han caído un **26,2% real**, los ingresos de los investigadores y docentes de las **UUNN** un **28,6%** y las remuneraciones del personal **SINEP** un **15,9%**. Si en el **CONICET** en octubre y noviembre de 2023 se había alcanzado el **nivel salarial de diciembre de 2015**, en marzo ya se encuentran **25 puntos por debajo**, en un nivel semejante al de **octubre de 2019**. En las **UUNN** la caída es **más acelerada** aún, ubicándose a **36 puntos del mes base**. El personal **SINEP** tiene en el presente casi la **mitad del poder adquisitivo** respecto de diciembre de 2015.

Gráfico 6. Evolución sueldos reales CIC-CPA, UUNN y SINEP









En **2023** el **54,8%** de la **FCyT** consistió en **sueldos y remuneraciones** del personal científico. En **2024** los gastos en personal continúan incrementando su participación en el total, y al **30/04** suponen el **69,4%** del total ejecutado, lo cual muestra el **achicamiento absoluto** (real y nominal) de los otros rubros de inversión en CyT. En este sentido destaca la **caída en Bienes de Consumo**. **Absolutamente todos los incisos caen** en términos reales, lo que explica que ya se haya devengado el **44%** del Crédito. El inciso que más cae en términos reales es el de **Bienes de Consumo** que desciende un **52%**, lo cual es particularmente grave ya que este objeto de gasto representa la compra de **insumos críticos, reactivos** y elementos fundamentales para el desarrollo de las actividades científicas y tecnológicas. En su conjunto la caída media del sector ronda el **29,6%**. Los incisos más sobregirados son los de **Gastos en personal** y **Servicios no personales** (Becas y honorarios), que rondan el **52% de grado de ejecución**, cuando correspondería que se encontraran en un valor cercano al **23%**. La falta de ejecución en el **inciso 5 (Transferencias)** muestra la **paralización** de las obras de **infraestructura** y de los planes de **equipamiento**, así como también el **congelamiento** de las transferencias a las **universidades**.

Tabla 3. Función CyT 2024 – Distribución por incisos – CI, CV, Devengamiento y Participación sobre el total

Inciso	Ejecución 2023 (en mill de \$)	CI 2024 (en mill de \$)	CV 2024 (en mill de \$)	Variac. CV/CI (en %)	Variac. Real CV (en %)	Dev. 30/04 (en mill de \$)	Dev. / CV (en %)	Incisos s/Dev (en %)
Gastos en personal	312.991,98	317.359,06	383.441,76	20,82%	-24,98%	200.347,63	52,25%	69,40%
Servicios no personales	76.270,05	81.061,55	85.844,62	5,90%	-31,08%	45.336,18	52,81%	15,71%
Transferencias	110.626,25	116.787,14	113.051,45	-3,20%	-37,42%	20.364,27	18,01%	7,05%
Bienes de uso	54.521,27	61.485,64	60.012,69	-2,40%	-32,60%	18.297,51	30,49%	6,34%
Bienes de consumo	13.687,63	15.168,98	10.637,44	-29,87%	-52,41%	4.009,53	37,69%	1,39%
Incremento de activos financieros	2.850,00	2.850,00	2.850,00	0,00%	-38,76%	316,25	11,10%	0,11%
Otros gastos	0,00	0,05	0,05	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>570.947,18</b>	<b>594.712,42</b>	<b>655.838,01</b>	<b>10,28%</b>	<b>-29,66%</b>	<b>288.671,37</b>	<b>44,02%</b>	<b>100,00%</b>

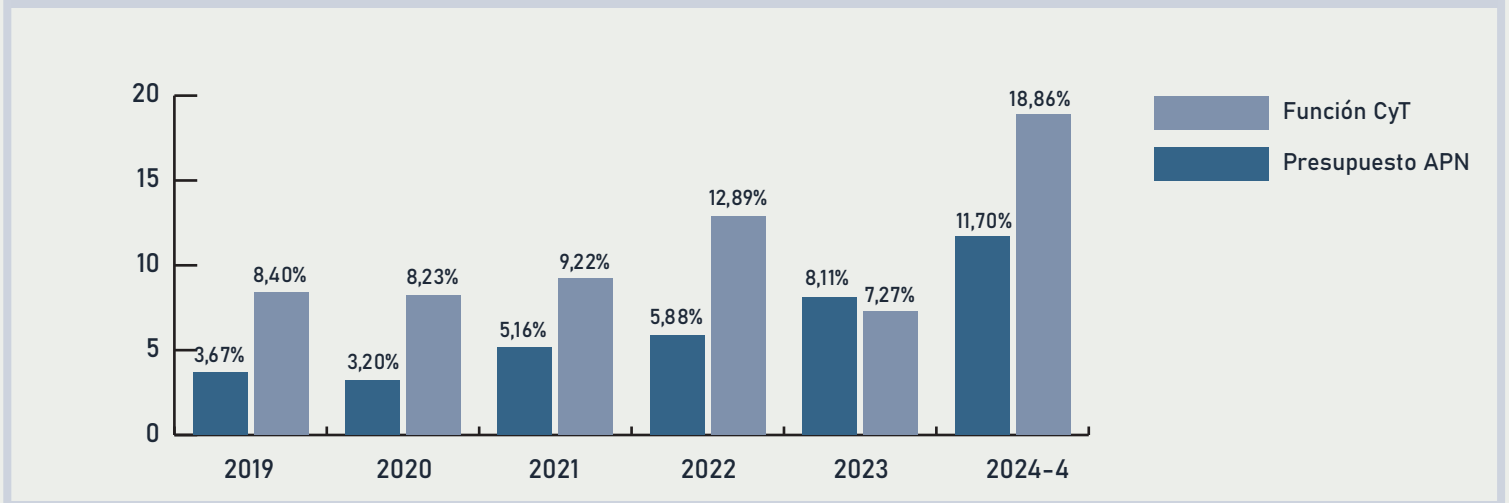
Con excepción de la **Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología**, que se encuentra en situación irregular en su nuevo contexto de la Jefatura de Gabinete de Ministros y **ha devengado apenas el 1% de su presupuesto y el 0% de su crédito para sueldos (inciso 1)**, el resto de los OCTs ya han ejecutado **más del 40%** de su inciso 1. Entre los grandes organismos del sector, **CONICET** y **CONAE** se encuentran en la peor situación, habiendo consumido más del **62%** del crédito destinado para tal fin en apenas **cuatro meses**. Es de esperar que esto dé lugar a **ampliaciones presupuestarias** que asignarán el crédito de otros incisos, continuando con ello la concentración del gasto en el rubro **sueldos**. **Es un requisito mismo del cierre de la paritaria para el sector, incluso en un escenario de relativa caída de la inflación y caída real acentuada de los salarios, prever que el inciso prácticamente se duplicará de aquí a fin de año, ya que la tasa de ejecución se encuentra más de un 100% por encima de la tasa teórica de ejecución (52% vs. 23,3%)** teniendo en cuenta la inflación proyectada para el período.

Tabla 4. Ejecución inciso 1 por OCT

Organismo	CV 2024 (en mill de \$)	Dev. 30/04 (en mill de \$)	Dev. / CV (en %)
CONICET	162.004,59	101.708,87	62,78% 
INTA	109.852,19	45.446,75	41,37%
CNEA	34.607,77	16.075,97	46,45%
INTI	28.810,12	13.242,52	45,96%
ANLIS	10.080,31	5.654,58	56,10%
SMN	7.092,59	4.010,57	56,55%
Secretaría de ICT	5.884,23	0,00	0,00%
CONAE	3.748,00	2.355,93	62,86% 
SEGEMAR	3.384,48	1.433,62	42,36%
MINDEF – CITEDEF	3.353,56	1.902,11	56,72%
F. Lillo	2.668,84	1.449,18	54,30%
INA	2.512,23	1.558,02	62,02% 
Agencia IDI	2.318,34	1.341,88	57,88%
IGN	2.248,11	1.232,42	54,82%
Dir. Nac. Del Antártico	1.942,24	1.239,13	63,80% 
MINDEF	1.600,71	1.095,72	68,45% 
I.N. Prevención Sísmica	783,09	263,30	33,62%
BNDG	550,38	337,05	61,24% 
<b>Total Función CyT</b>	<b>383.441,76</b>	<b>200.347,63</b>	<b>52,25%</b>

La **deuda flotante** es el pasivo que el **Estado** reconoce una vez que se devenga una **obligación de pago** por un bien o servicio y que no se cancela a través de los fondos provenientes de una fuente financiera correspondiente. Representa la **diferencia entre lo devengado y lo pagado** por el Estado. Tanto a nivel del **SNCTI** como a nivel de la **APN** en el 2024 la APN ha optado por **financiarse expandiendo la deuda flotante**, “pisando” pagos, hasta alcanzar el **11,7% del total de las obligaciones de pago de la APN y el 18,9% de la Función CyT**. Si bien esto representa una **caída** de la deuda flotante respecto de **marzo**, todavía significa un **fuerte incremento** respecto de años anteriores. Mientras en **2020** la deuda flotante constituía apenas el **3,2%** del gasto devengado de la **APN (8% de la FCyT)**, y tras un incremento paulatino agravado en **2023** por el cese de pagos en diciembre, lo cual llevó la deuda al **8%** de la ejecución de la **APN**, en **2024** se observan niveles de deuda en **máximos históricos** para el período considerado.

Gráfico 7. Deuda flotante (en % del gasto devengado anual)



Fuente: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-48>  
<https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-47>  
<https://www.presupuestoabierto.gov.ar/sici/home>  
[https://www.bcra.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Relevamiento\\_Expectativas\\_de\\_Mercado.asp](https://www.bcra.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Relevamiento_Expectativas_de_Mercado.asp)  
<https://grupo-epc.com/2024/04/05/analisis-presupuestario-del-sncti-abril-2024/>  
<https://suramericanavision.com.ar/informe-semanal-4-de-marzo/>  
<https://grupo-epc.com/2024/04/13/informe-de-evolucion-de-sueldos-cyt-marzo-2024/>

**Próxima fecha de publicación ANPRES: 7 de junio de 2024**