

# Análisis Presupuestario del SNCTI – Junio 2024

## Resumen

Durante el mes de **junio** la **Función CyT** del **Presupuesto de la Administración Pública Nacional (APN)** tuvo un **Crédito Vigente (CV)**, de **687.222** millones de pesos. En cuanto a la **ejecución**, alcanzó los **521.728** millones, lo que equivale al **75,92%** del CV. El ritmo de ejecución marca la **insostenibilidad del nivel del CV actual** e indica su inminente ampliación mediante decretos y decisiones administrativas oportunas.

En el **primer semestre** del año la **ejecución de la Función CyT cae en términos reales un 30,41%**, empeorando su registro mes a mes desde el inicio del año. Esta retracción respecto del primer semestre del año pasado está incluso **por encima** de la caída real de la ejecución del **Presupuesto de la APN**, que desciende un **29,58% en términos reales**. Si se considera la **ex Jurisdicción 71 (MINCyT)**, la **caída es del 37,74% real**. El **CONICET** tiene, acorde a la proyección, una **caída real más tenue, que alcanza el 14,96% en la comparación real enero-junio**. Esto implica un **significativo empeoramiento respecto del mes anterior** y es indicativo de lo que señalábamos en informes anteriores: el **CONICET** marcha rumbo a un deterioro real **superior al 20%** una vez se compare contra el nivel de ejecución del segundo semestre del 2023.

La **Función continúa descendiendo** como proporción del **Presupuesto de la APN**, del **1,518%** al **1,247% del total**, lo que indica que, de manera procíclica, la inversión en CyT cae más de lo que se retrae en general el **gasto público**, que a su vez desciende por debajo de lo que lo hace la **actividad económica**. El **Crédito Vigente** desciende para absolutamente todos los **OCTs**, en el orden del **33,3% real para el promedio de la Función**, siendo el **IAA**, el **INTI** y el **INTA** los que menos declinan y siendo las **UUNN** las más afectadas, con una declinación por encima del **85,6% real** respecto de **2023**.

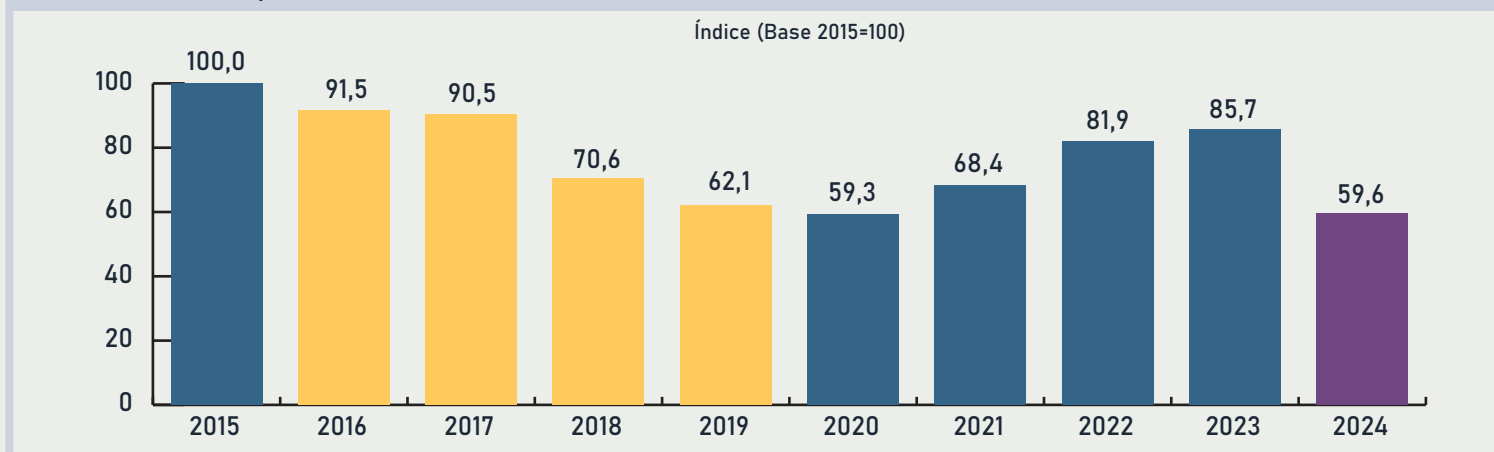
El nivel de **ejecución de la FCyT** se encuentra en el **75,92%** del **Crédito** de la Función (**90,44%** en el caso del **inciso 1 – salarios**). El **CONICET** ya ejecutó el **96,55%** de su presupuesto, cuando al término del sexto mes, considerando la proyección inflacionaria para el resto del año, la ejecución debería haber rondado el **42,9% del total del crédito vigente**. El **ex MINCyT Central** (actual Secretaría de ICT) apenas ha ejecutado el **9,52%** de su CV.

El **inciso 1 (salarios)** continúa con una participación en el total de la **FCyT**, en torno al **70,2%** de la **FCyT ejecutada (54,8% en 2023)**. En un escenario en el que continúa **concentrándose** la inversión CyT en el pago de unos **salarios que caen notablemente en términos reales (-26,2% CIC-CONICET; -25,9% en UUNN, -15,97% SINEP)**, se sostiene en un nivel muy elevado el nivel de **deuda flotante** de la Función para los **incisos relacionados con la compra de bienes de capital (46,6%), transferencias (25,2%) e insumos (21,9%)**.

## Evolución Función CyT

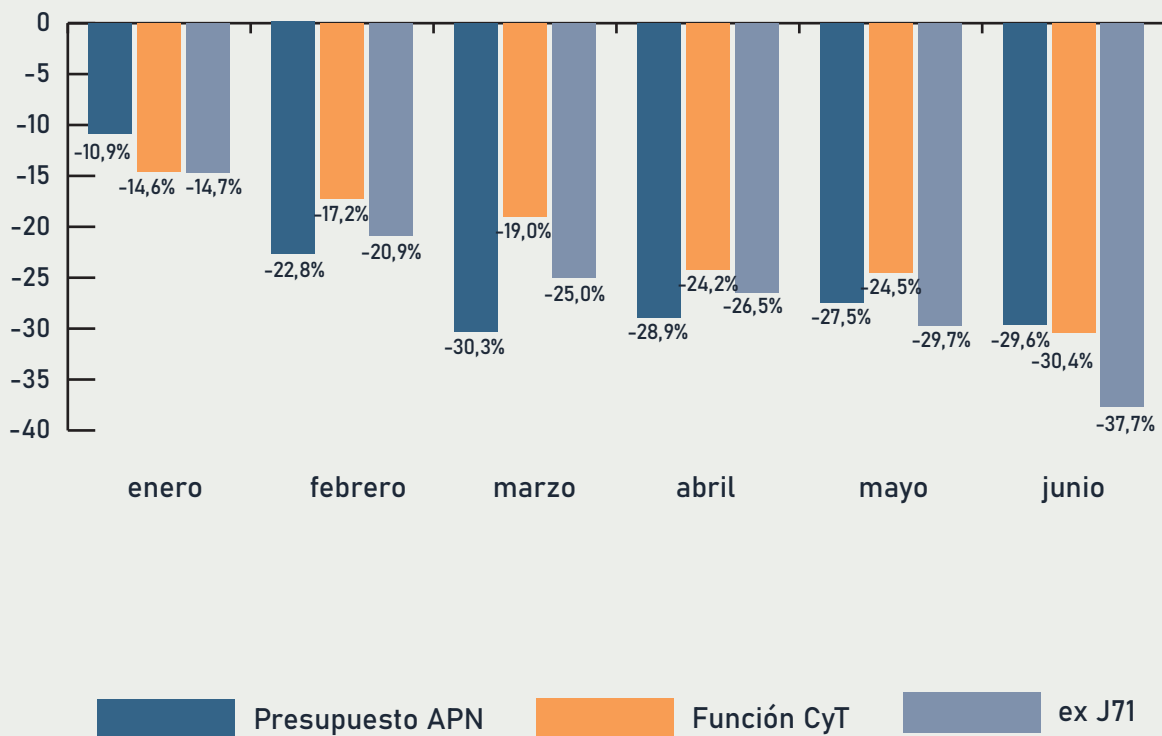
La evolución de la **Función CyT** exhibe durante los primeros cinco meses un cuadro de ejecución que supone una **baja real del 30,41% para el año 2024**. Se trata de una caída que supera largamente el deterioro provocado por la gestión de Macri entre 2015 y 2019. De esta manera la **Función se encuentra más de 40 puntos reales por debajo de los valores de 2015**.

Gráfico 1. Función CyT 2015-2024



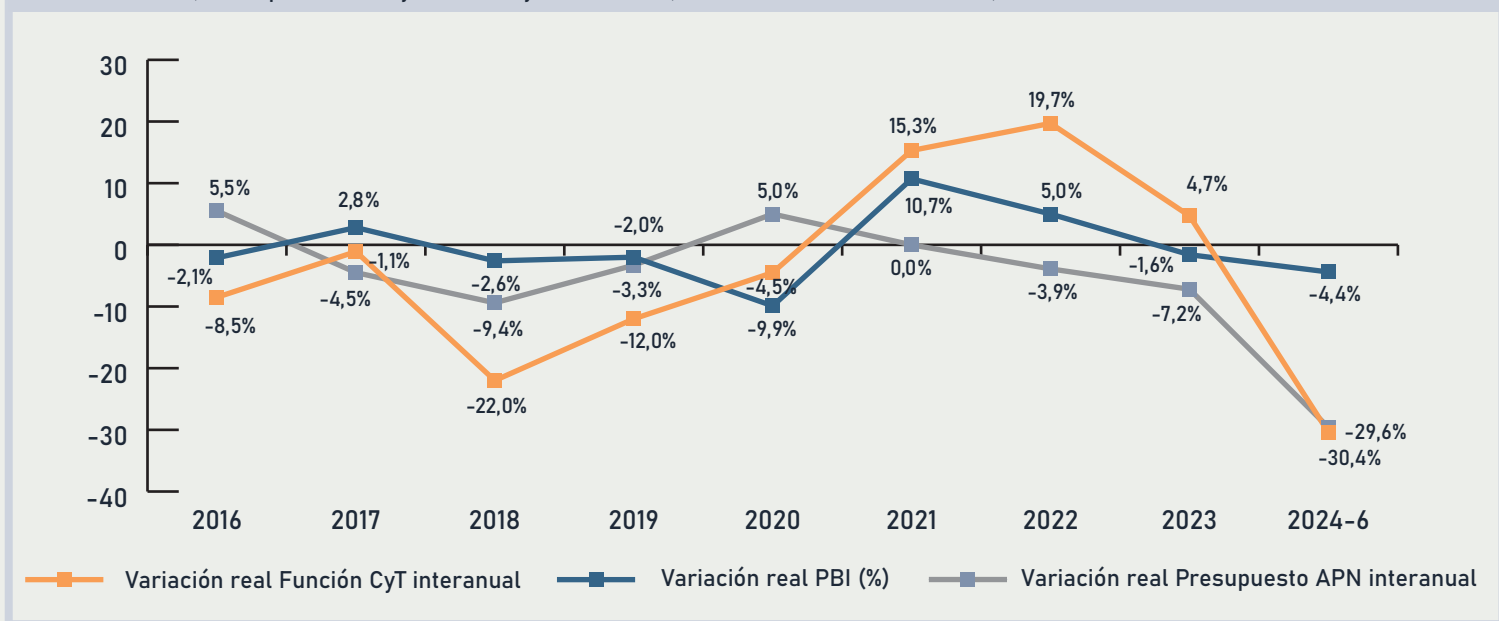
La **variación real de la ejecución en el acumulado mensual**, cuando se la mide contra igual período del año anterior, muestra una **progresiva desmejora del desempeño de ejecución** cuanto más desagregado el nivel presupuestario. **En el nivel más amplio**, la totalidad del Presupuesto de la Administración Pública Nacional, se observa una **caída en vertical durante los primeros tres meses del año, hasta alcanzar un nivel de 30 puntos reales por debajo del 2023**. Desde entonces, incluyendo el dato proyectado para junio, se observa una estabilización dentro de un nivel contractivo notorio, **orillando una caída total de 29,6 puntos reales**. Por contra **a nivel de la Función CyT** se observa una **declinación creciente que en el acumulado mes a mes va tomando distancia del gasto real del año anterior**. Partiendo en enero de estar **14,6 puntos por debajo**, la evolución conduce gradualmente a un nivel que supera la caída global del Presupuesto APN, hasta alcanzar una retracción de **30,4 puntos reales**. A nivel más desagregado, la **ex Jurisdicción 71 (MINCyT)**, que incluye entre otros organismos al **CONICET**, a la **Agencia I+D+i** y el **ex MINCyT Central**, el deterioro es más acelerado aún, partiendo de una baja cercana a los **15 puntos** hasta alcanzar una inédita declinación de **37,7 puntos reales**. Teniendo en cuenta que la **base del primer semestre del 2023 era relativamente baja**, y que el gasto se **aceleró en la segunda mitad del año anterior (jerarquizaciones CONICET en octubre, aceleración de los desembolsos para transferencias por subsidios, infraestructura y equipamiento en la previa a las elecciones presidenciales)**, proyectamos que estos **guarismos de ejecución real empeorarán más todavía**.

Gráfico 2. Variación Real Ejecución Acumulada 2024 vs. 2023 (en %)



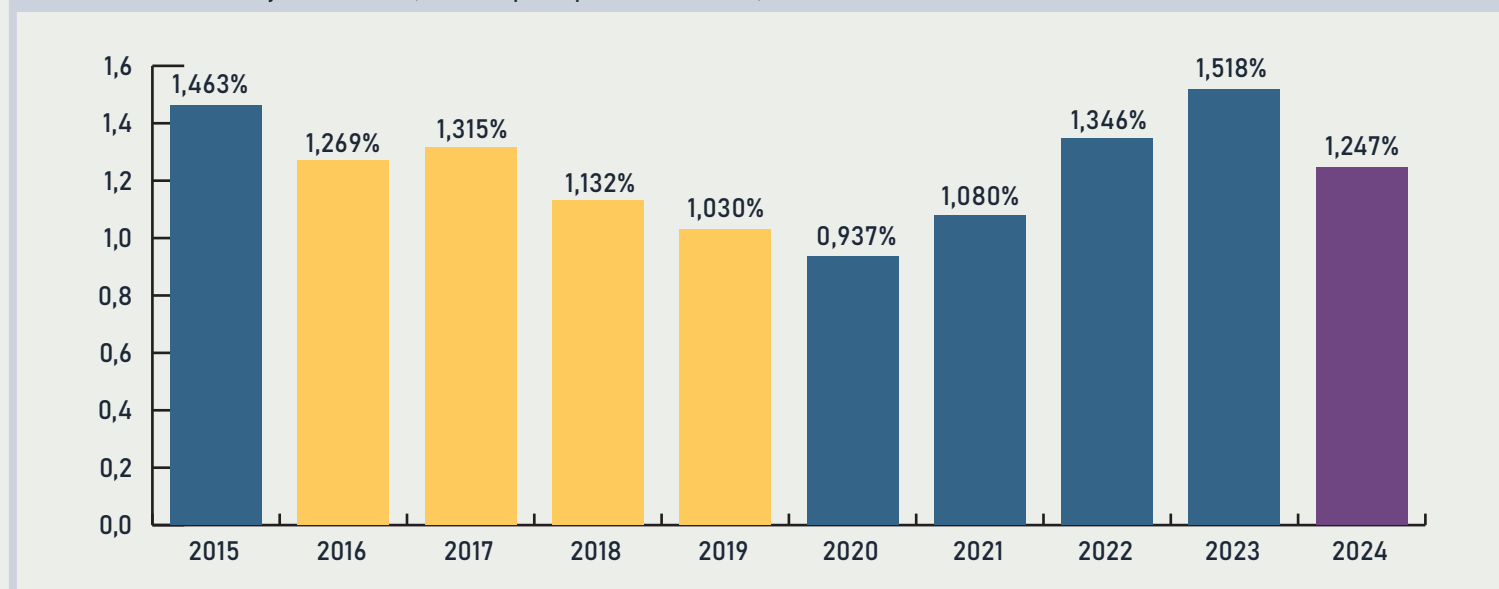
Este año la **caída** de la **Función CyT** es más acusada que la del **PBI** y la del **Presupuesto** de la APN en términos reales. Esto muestra su carácter **procíclico**, en el sentido de que su movimiento refuerza el **sesgo contractivo o expansivo** que tiene la actividad económica, lo cual ha sido el caso prácticamente todos los años desde 2016. Cayó por debajo de lo que declinó el PBI entre **2016 y 2019** y **creció por encima** entre **2021 y 2023**. El **nivel real del Presupuesto de la APN registra una brutal caída de 29,58% real respecto del año anterior**. En el **corriente año** y por **primera vez desde 2019 caen las tres variables**, alcanzando caídas reales **récord**. De esta manera **la inversión en CyT ha caído en términos reales en seis de los últimos nueve años**.

Gráfico 3. PBI, Presupuesto APN y Función CyT 2016-2024 (en % variación real interanual)



Como **porcentaje del Presupuesto de la APN la Función CyT se desploma**, luego de alcanzar un **máximo** desde **2015**, al pasar de representar el **1,518%** del **gasto total** de la Administración Pública Nacional en **2023** a un **1,247%** en **2024**. Si el año pasado el alza fue el resultado de la confluencia de **dos factores**- el **incremento real de la inversión CyT** por un lado, y la **caída real del Presupuesto de la APN en 2023** en un contexto de retracción del PBI y alza de la inflación por el otro-, en este año el descenso marca la incidencia tanto de la **caída real del presupuesto de la APN (-29,58% real en el primer semestre del año)** como la aún mayor **disminución programática de la inversión estatal en Ciencia y Técnica (-30,41% real)**.

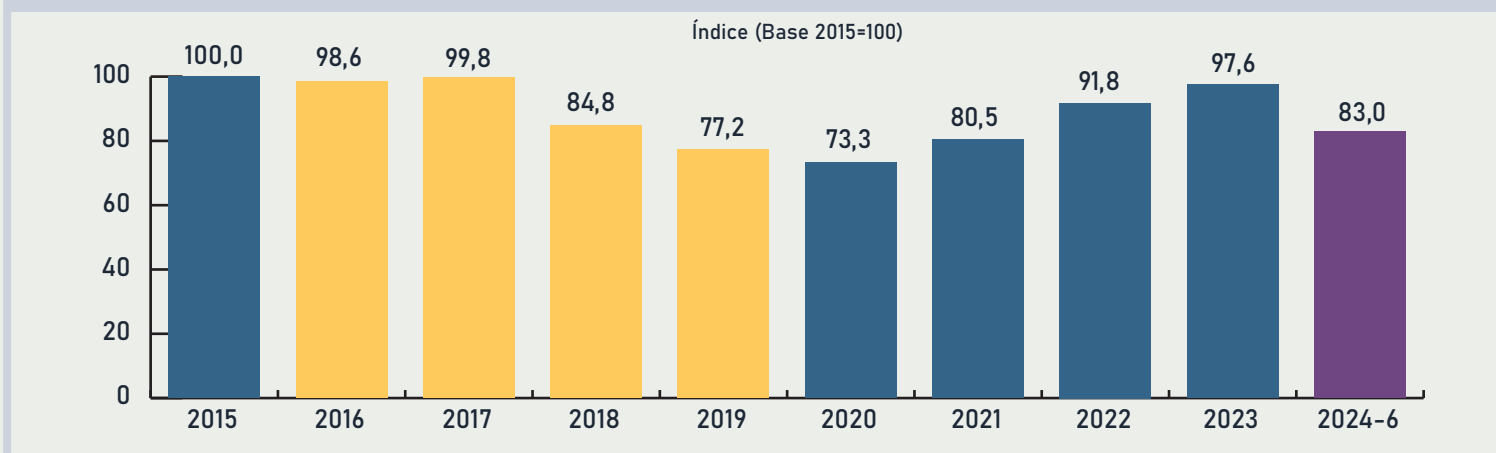
Gráfico 4. Función CyT 2015-2024 (en % del presupuesto de la APN)



## Organismos CyT

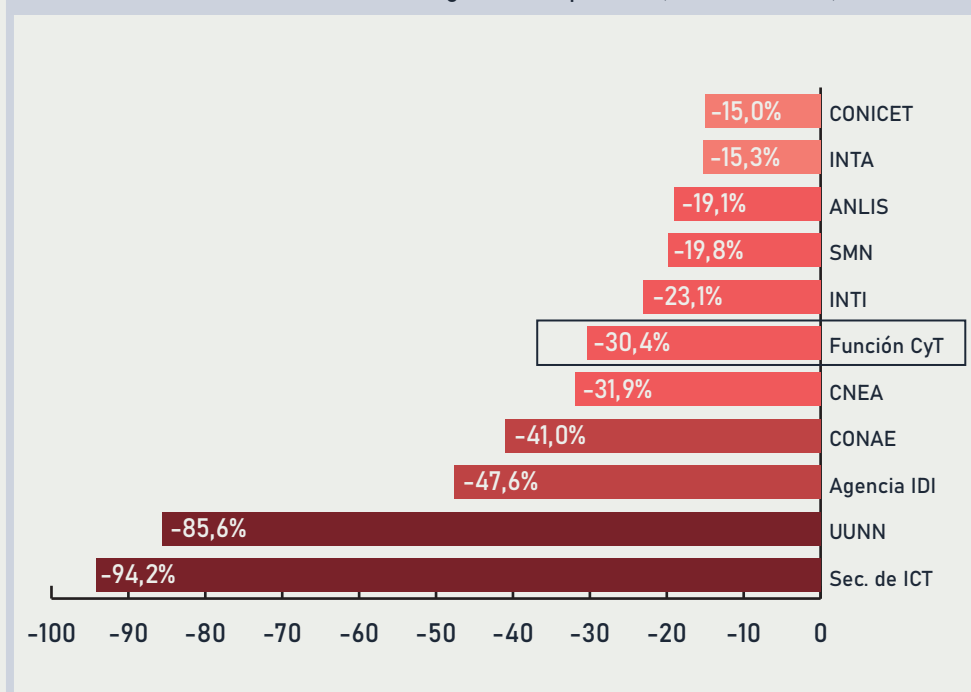
El **Crédito Vigente** del **CONICET** continúa indicando una **caída cercana al 33,3% real**, en línea con la **previsión de la caída real de los salarios y becas del organismo**. El **descenso real en la ejecución** de los **seis primeros meses** alcanza el **14,96%** contra el **2023**, lo que marca una caída más leve respecto de lo que se observa en otros organismos. Sin embargo debe tenerse en cuenta que la base de comparación en el caso de este organismo es contra un período en el que todavía no habían impactado las dos jerarquizaciones salariales que se otorgaron en junio y octubre de 2023. La ejecución del organismo durante 2023 tuvo un incremento exponencial en los últimos seis meses del año, que está aún por hacerse sentir en la comparación interanual. **Sostenemos nuestra proyección de caída real de la ejecución en un nivel entre el 19 y el 24% real.**

Gráfico 5. CONICET 2015-2024



La prórroga presupuestaria ha tenido por efecto la pérdida del Presupuesto como herramienta sustantiva de programación, planeamiento estratégico y ejecución de la acción estatal. En este contexto se observa que **el Crédito Vigente de la Función CyT cae un 33,3% real**, en tanto que la ejecución se retrae un **30,41% real** en los primeros seis meses del año. La dispersión de las retracciones es tal que se encuentran descensos que van del **15% real del CONICET** y el **15,3% del INTA** al **85,6% del Programa 26 de Desarrollo de la Educación Superior en Universidades Nacionales**. Destaca igualmente la caída real del **94,2%** en la ejecución de la **Secretaría de ICT** en el ámbito de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Gráfico 6. Variación real del crédito vigente 2024 por OCT (en % interanual)



## Ejecución Función CyT

La **ejecución** presupuestaria en un contexto inflacionario es muy **desigual** a lo largo del año. Suponiendo una **inflación promedio anual del 229% a diciembre**, considerando el peso de los **salarios** en la FCyT y la forma en que incide el cálculo del aguinaldo entre otros factores, así como también una **paritaria** para el sector que convalida una **pérdida del 25% real para los sueldos del sector -un horizonte plausible, observando que los salarios CIC-CPA perdieron 26,3% en 7 meses y los de las UUNN 25,9% en el mismo período-**, se obtiene que en el primer semestre no debería haberse devengado más del **42,8% del Crédito Vigente**. Sin embargo a nivel de la **Función en tan sólo 6 meses** se ha ejecutado el **75,92%** del Crédito, y hay organismos como el **CONICET que ya han ejecutado el 96% de su crédito**. Por contra el **ex MINCyT Central** (hoy Secretaría de ICT y Jefatura de Gabinete de Ministros) ha ejecutado apenas el **9,52%** de su crédito.

Tabla 1. Crédito vigente y ejecución 2024 de la Función CyT por organismo o programa

Organismo	Crédito Vigente 2024 (en mill \$)	Ejecución 2024 (en mill \$)	Ej/CV (en %)
CONICET	239.802,77	231.520,53	96,55%
INTA	126.699,91	91.206,59	71,99%
CNEA	94.537,95	80.682,68	85,34%
Secretaría de ICT - JGM	78.175,24	7.439,81	9,52%
INTI	39.606,19	30.486,58	76,97%
Agencia IDI	25.143,37	14.867,99	59,13%
CONAE	19.970,10	14.874,22	74,48%
ANLIS	18.473,63	15.547,73	84,16%
Servicio Meteorológico Nacional	10.783,19	8.220,90	76,24%
MINDEF	8.825,63	5.695,88	64,54%
SEGEMAR	4.535,62	3.745,88	82,59%
MINDEF - CITEDEF	4.310,92	3.889,37	90,22%
INA	3.782,70	3.061,95	80,95%
F. Lillo	2.828,04	2.712,56	95,92%
IGN	2.843,08	2.507,48	88,20%
Dir. Nac. Del Antártico	2.717,30	2.287,99	84,20%
UUNN	1.996,36	1.250,09	62,62%
BNDG	1.215,57	937,72	77,14%
I.N. Prevención Sísmica	888,88	792,96	89,21%
Obligaciones a Cargo del Tesoro	85,00	0,00	0,00%
<b>Total Función CyT</b>	<b>687.221,44</b>	<b>521.728,91</b>	<b>75,92%</b>

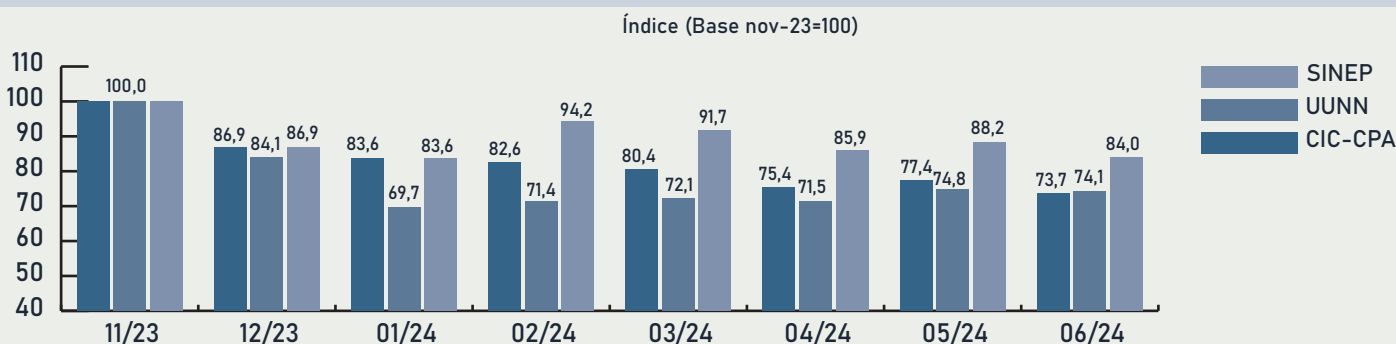
Tabla 2. Distribución teórica del crédito Presupuestario de la FCyT a lo largo del año

Mes	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Total
Incidencia ejecución mensual s/Presup. FCyT	5,50%	6,14%	6,73%	7,25%	7,52%	9,73%	8,21%	8,57%	8,94%	9,31%	9,68%	12,43%	100,00%
Acumulado	5,50%	11,64%	18,37%	25,62%	33,13%	42,86%	51,07%	59,63%	68,57%	77,88%	87,57%	100,00%	

## Política presupuestaria CyT 2024

La política presupuestaria para el SNCTI se encuentra fuertemente incidida por la **evolución real de corto plazo de los sueldos**. En ese sentido en apenas **7 meses de gestión**, y suponiendo una inflación del **5% en junio**, los **sueldos CIC-CPA del CONICET** han caído un **26,3% real**, los ingresos de los investigadores y docentes de las **UUNN** un **25,9%** y las remuneraciones del personal **SINEP** un **16%**. Si en el **CONICET** en octubre y noviembre de 2023 se había alcanzado el **nivel salarial de diciembre de 2015**, en marzo ya se encuentran **25,4 puntos por debajo**. En las **UUNN** la caída es **más acelerada** aún, ubicándose a **33,5 puntos del mes base**. El personal **SINEP** tiene en el presente casi la **mitad del poder adquisitivo** respecto de diciembre de 2015 (**50,9%**).

Gráfico 7. Evolución sueldos reales CIC-CPA, UUNN y SINEP



En **2023** el **54,8%** de la **FCyT** consistió en **sueldos y remuneraciones** del personal científico. En **2024** los gastos en personal continúan incrementando su participación en el total, y al **30/06** suponen el **70,2%** del total ejecutado, lo cual muestra el **achicamiento** de los otros rubros de inversión en CyT. **Absolutamente todos los incisos se retraen** en términos reales, lo que explica que ya se haya devengado el **75,92%** del Crédito. Los incisos más sobregirados son los de **Gastos en personal** y **Servicios no personales** (Becas y honorarios), que rondan el **90,4%** y el **81,6%** de **grado de ejecución respectivamente**, cuando correspondería que se encontraran en un valor cercano al **43%**. La falta de ejecución en el **inciso 5 (Transferencias; apenas un 30,7% de crédito devengado)** muestra la **paralización** de las obras de **infraestructura** y de los planes de **equipamiento**, así como también el **congelamiento** de las transferencias a las **universidades**.

Tabla 3. Función CyT – Distribución por incisos – CV, Devengamiento y Participación sobre el total

Inciso	Ejecución 2023 (en mill de \$)	Ejecución 2023 (en %)	CV 2024 (en mill de \$)	Ejecución 30-06 (en mill de \$)	Ejecución 30-06 (en %)	Dev/ CV (en %)
Gastos en personal	312.991,98	54,82%	404.932,10	366.236,84	70,20%	90,44%
Servicios no personales	76.270,05	13,36%	89.902,66	73.381,18	14,07%	81,62%
Transferencias	110.626,25	19,38%	114.741,56	35.222,54	6,75%	30,70%
Bienes de uso	54.521,27	9,55%	60.089,50	38.108,31	7,30%	63,42%
Bienes de consumo	13.687,63	2,40%	14.705,57	8.348,79	1,60%	56,77%
Incr. activos financieros	2.850,00	0,50%	2.850,00	431,25	0,08%	15,13%
Otros gastos	0,00	0,00%	0,05	0,00	0,00%	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>570.947,18</b>	<b>100,00%</b>	<b>687.221,44</b>	<b>521.728,91</b>	<b>100,00%</b>	<b>75,92%</b>

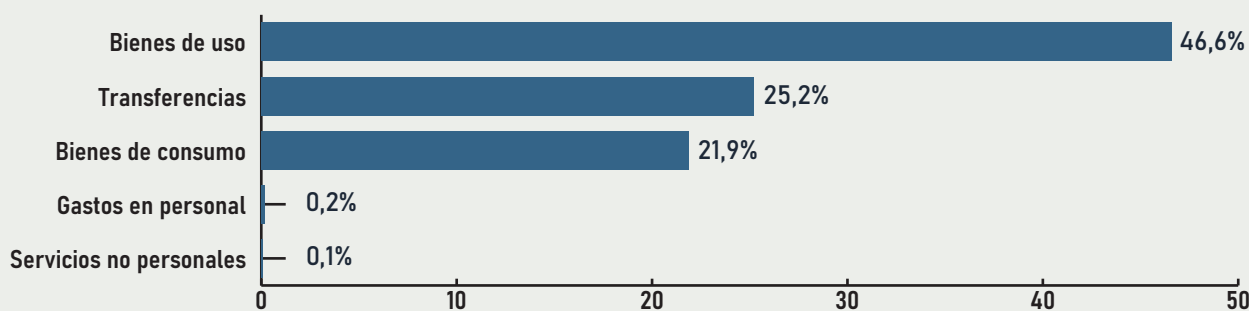
Al 30/06 ya se ha ejecutado el **90,44%** del inciso 1 (salarios). Dieciséis de los **dieciocho** organismos que ejecutan salarios en el marco del sistema ya han consumido más del **92% de su crédito** en tan solo seis meses (correspondería que fuera el **43,4%** teniendo en cuenta la ejecución no lineal producto de la inflación acumulada prevista a lo largo del año). **El total agotamiento del crédito para la enorme mayoría de los organismos y programas de CyT implica que necesariamente en el curso del mes tendrá lugar una ampliación presupuestaria destinada a cubrir el inciso.**

Tabla 4. Ejecución inciso 1 por OCT

Organismo	CV 2024 (en mill de \$)	Dev. 30/06 (en mill de \$)	Dev. / CV (en %)
CONICET	177840,42	175478,79	98,67%
INTA	109852,19	81321,04	74,03%
CNEA	37479,81	37479,63	100,00%
INTI	28810,12	22612,23	78,49%
ANLIS	11180,31	10865,46	97,18%
SMN	7550,00	7124,78	94,37%
Jefatura de Gabinete de Ministros	5884,23	5718,90	97,19%
CONAE	4118,05	3975,26	96,53%
SEGEMAR	3606,20	3546,88	98,35%
MINDEF – CITEDEF	3614,12	3339,64	92,41%
F. Lillo	2668,84	2653,57	99,43%
INA	2742,23	2731,52	99,61%
Agencia IDI	2318,34	2235,67	96,43%
IGN	2341,61	2272,14	97,03%
Dir. Nac. Del Antártico	1942,24	1923,21	99,02%
MINDEF	1600,71	1600,34	99,98%
I.N. Prevención Sísmica	783,09	778,17	99,37%
BNDG	599,57	579,64	96,67%
<b>Total Función CyT</b>	<b>404932,07</b>	<b>366236,84</b>	<b>90,44%</b>

La **deuda flotante** es el pasivo que el **Estado** reconoce una vez que se devenga una **obligación de pago** por un bien o servicio y que no se cancela a través de los fondos provenientes de una fuente financiera correspondiente. Representa la **diferencia entre lo devengado y lo pagado** por el Estado. En el ámbito de la FCyT destaca el **nivel inusualmente elevado de deuda** en los incisos no salariales (inciso 1) o relacionados con el pago de becas (inciso 3, Servicios no personales). **Al 30/06 se encuentra pospuesto el 46,6% de los pagos por bienes de capital, el 25,2% de las transferencias** (mayormente a las universidades y otros organismos del sector público y privado, así como también el pago de subsidios y proyectos) **y el 21,9% de las compras de insumos críticos** y bienes de consumo. Junto con la demora en la actualización de los créditos vigentes y la caída de los salarios reales, se trata de uno de los más severos indicadores de la **desarticulación de las capacidades del SNCTI para desenvolverse en el marco de la ejecución de las actividades científicas y tecnológicas.**

Gráfico 8. Deuda flotante por inciso al 30-06-24 (en % del total ejecutado)



Fuente: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-48>  
<https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-47>  
<https://www.presupuestoabierto.gov.ar/sici/home>  
[https://www.bcra.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Relevamiento\\_Expectativas\\_de\\_Mercado.asp](https://www.bcra.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Relevamiento_Expectativas_de_Mercado.asp)

**Próxima fecha de publicación ANPRES: 5 de agosto de 2024**